

# 潮州市发展和改革委员会关于 2021 年 法治政府建设工作报告

2021 年，潮州市发展和改革委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平法治思想，紧紧围绕中共中央、省委和市委关于法治政府建设的工作部署，对标对表《法治政府实施纲要（2021-2025 年）》内容，立足发改系统业务工作，加大推进各项工作任务落实，以实际行动加快推进法治政府建设。现就有关情况报告如下：

## 一、具体举措

（一）组织开展理论学习中心组专题学习活动。深入学习习近平总书记中央全面依法治国工作会议上的讲话精神、习近平新时代中国特色社会主义思想问答、习近平总书记在中央全面依法治国委员会第三次会议上的重要讲话精神 and 习近平总书记关于《民法典》的重要论述会议精神，深入系统掌握习近平总书记关于依法治国等系列重要篇章，深刻领会习近平总书记关于依法治国的理论实质。学深悟透，让思想之光转化为前进伟力。

（二）组织开展习近平法治思想考学活动。通过编制年

度干部培训方案、发放专题考学指南、观看专题视频和组织专场考学测试等方式，推动发改系统业务队伍加强对习近平总书记关于依法治国思想的理论认识，指导开展本系统的依法行政、全面履职工作。

（三）注重发挥领导干部模范带头作用。紧紧抓住领导干部这个“关键少数”，层层落实责任，组织单位主要负责人和领导班子成员规范落实述职述廉述法和年度绩效述法报告，严格履行法治建设第一责任人职责，带动领导班子“知法、懂法、守法、用法”。

（四）科学制定“十四五”规划和年度计划。一是谋划“十四五”发展蓝图。突出规划引领作用，推动《潮州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》印发实施，谋划了337个市重点项目、期间计划投资1675.9亿元；有序推进新型城镇化、能源发展、产业布局、生态文明、充电基础设施、节能减排、成品油等专项规划编制。二是加强经济运行监测和调度。牵头组织工信、商务、财政等部门逐月分解下达指标任务，推动建立潮州市经济运行调度工作机制，每月每季度抓好经济运行监测分析预警，强化经济领域风险跟踪、防范和化解。

（五）持续促进区域协调发展。一是推动与深圳的战略协作。加强与深圳发改委的沟通衔接，起草《深圳市人民政府 潮州市人民政府 战略协作框架协议（送审稿）》，形成6

大领域共 43 个战略协作重点项目清单。二是促进老区苏区振兴发展。落实国家和省关于老区苏区振兴发展的工作部署，起草《潮州市贯彻落实〈中共广东省委 广东省人民政府关于新时代支持革命老区和原中央苏区振兴发展的实施意见〉的实施方案》，共谋划 74 个项目，总投资约 1104.88 亿元。

（六）构建营商环境推进格局。一是推进《潮州市优化营商环境实施意见》工作实施，加快“七大环境”建设，强化“四十项”优化项目、150 项工作任务落实。制订《潮州市优化营商环境实施意见工作任务量化清单》，组织全市各部门围绕实施意见以年度为周期，按季度为节点设定工作任务目标，作为我市全面推进优化营商环境的“路线图”和“责任书”。二是制订《中共潮州市委办公室 潮州市人民政府办公室关于成立潮州市优化营商环境工作领导小组的通知》，建立优化营商环境“书记市长双组长制”的“一盘棋”推进机制。通过高位策划，构建形成我市优化营商环境“1+1+1”立体化的推进格局。三是开展专项行动监督评估总结。坚持统筹规划、规则统一的原则，监督指导市各行政监督部门做好专项检查工作，以实质业务和具体举措推动《潮州市优化营商环境实施意见》工作落实形成实效。

（六）健全行政执法制度体系。一是印发《潮州市发展和改革委员会关于全面贯彻落实行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的工作方案》，全面梳

理规范行政执法事权，以规范行政许可、行政处罚、行政检查等行政执法行为为重点，全面推行“三项制度”。二是落实行政执法“两平台”筹备工作。完善行政执法“两平台”部门信息，积极参与行政执法“两平台”培训工作，主动公开《潮州市发展和改革局行政执法文明用语和工作指引》。三是成立潮州市发展和改革局法制审核专职工作小组，推进发展改革系统严格规范公正文明执法，推动形成权威高效的行政执法体系，全面提高依法行政效能，切实维护人民群众的合法权益，为落实全面依法治国基本方略、推进法治政府建设奠定坚实基础。

（七）完善重点领域宏观调控。一是实施居民管道燃气价格调价联动机制，协调供气企业从紧执行提价幅度；推动停车收费改革，进一步完善我市差别化停车收费工作方案。二是落实电价改革，自2021年10月1日起执行实施峰谷分时电价政策；加强工业用气价格监管。三是开展农村生产及物资情况调查，联合10部门做好2021年春耕化肥生产供应和价格稳定工作，稳住全年粮食生产目标大局。四是开展粮食流通“亮剑2021”专项执法行动。制订《潮州市县区骨干粮库建设滞后问题整改工作方案》，成立工作专班机制，全面落实县区中心骨干粮库建设滞后问题整改。

（八）综合实施专项提升计划。一是印发《潮州市进一步优化招标投标领域优化营商环境工作专项行动计划》。按

照“应清尽清、市县同步”的原则，全面清理整合现行招标投标制度规范。二是组织实施招标投标领域“双随机一公开”监管抽查专项行动。严格遵循行业主导、信用协同和智慧赋能的综合监管模式，全面推进招标投标领域“双随机、一公开”监管工作。三是强化公平竞争审查工作落实。联合召集全市公平竞争审查工作联席会议，发挥联席会议制度的统筹协调和监督指导作用，加强部门联动，压实部门责任，推动形成横向协调、纵向联动、社会参与的审查工作机制，进一步提升各部门依法行政、维护公平竞争市场环境的意识，提高了公平竞争审查能力，保障市场主体能够公平、充分、有效地参与市场竞争。

## 二、落实成效

（一）深化招标投标领域制度改革。学习借鉴深圳先进工作经验，制订出台《关于建设工程招标投标改革的若干规定（试行）》（潮府规〔2021〕7号），形成我市工程建设领域招标投标“评定分离”政策依据。推进建设工程项目招标投标“评定分离”改革，加快推进我市建设工程领域招标投标工作的营商环境建设，推动形成“争优创优”的市场生态。截至目前，全市已实施评定分离的项目9个，招标控制价累计10.2亿元，切实提高了招标投标效率和项目管理水平。

（二）优化工程项目审批流程。依托“广东省投资项目在线审批平台”服务版块，在全省先行实施政府投资项目的

项目建议书、可行性研究报告、初步设计概算网上审批改革工作。加快推进企业投资项目网上全流程办理，启动网上电子印章，企业备案项目由项目单位自行出证，实现业务办理“零跑动”，全面推行“不见面审批”管理模式。优化固定资产投资项目管理方式，探索对涉民生小型项目实施赋码管理，研究解决居民电梯加装难问题，践行“我为群众办实事”服务理念。目前，我市已全面实现了企业投资项目和政府投资项目全部事项线上审批全覆盖，审批时限缩短近一半，要素市场化配置效率明显提高。2021年1-11月，全市各级发改部门已完成政府投资项目网上审批项目301个，总投资261.1亿元；完成企业投资备案项目326个，总投资490亿元；完成核准项目5个，总投资4.11亿元；另外完成项目概算审批98个，完成节能审核项目3个。

（三）谋划拓展“信易+”应用场景。充分发挥“信用潮州”平台功能，依托信用数据专项提升行动计划，深度挖掘公共信用信息要素潜能，印发《潮州市“信用+电子保函”工作行动方案》，拓展公共资源领域信用便民惠企举措。2021年1-10月，已有2882家投标人采用电子保函，收取保费176.85万元替代保证金58950万元，切实为市场主体降低交易成本。推动金融领域信贷服务供给侧结构性改革，构建潮州市“信易贷”白名单生成机制，策划生成潮州市“信易贷”白名单1381家，放大诚信激励效应，提高守信市场主体获

得感，发挥社会信用体系建设对优化营商环境和服务实体经济的助推作用。

### 三、工作计划

2021年以来，市发改系统围绕“法治政府”的建设方向和工作目标不断努力奋进并取得阶段性工作成效：“十四五”规划部署加快法治潮州建设、投资项目管理流程换挡增速、社会信用体系建设不断完善、营商环境持续优化提升。同时，也存在一些不足仍需继续加强，如法治化营商环境需进一步做实做细、法治化队伍建设还需进一步加强、新形势下的行政执法理念和行政执法举措仍需改进提升。2022年，重点做好以下几项工作：

（一）以学促行，推进工作实效。要求领导班子通过专题研讨会增强自身政治素养，理论素养、业务素养。以筑牢理想信念，忠实履行党章誓言，提升党性修养，切实履职尽责，狠抓工作落实作表率。

（二）以廉树威，筑牢思想防线。认真贯彻执行党风廉政建设责任制，贯彻廉洁从政各项规定，抓职责范围内党风廉政建设。深入推进廉政文化教育，充分发挥教育的传导引领作用，从思想上杜绝腐败。

（三）落实实践，开拓新局面。坚持以习近平法治思想为指导，紧密围绕发展改革中心工作，全面做好法治政府建设等各项工作部署，把科学思想转化为发展改革系统法制建

设的思想举措，不断开创法治建设的新局面。

潮州市发展和改革局

2021年12月20日