

潮州市农业农村局

潮农函〔2022〕89号

关于《加强农村土地管理 高效利用资源》 等合并提案会办意见的函

市自然资源局：

洪贵歆等代表提出的《加强农村土地管理 高效利用资源》《盘活抛荒农田 助力乡村振兴》《尽快解决我市农村土地撂荒的历史遗留问题》合并提案，经研究，提出如下会办意见：

近年来，我局认真贯彻落实中央、省、市关于加强农村土地管理工作部署，稳慎推进农村宅基地管理工作、多措并举促进撂荒耕地复耕复种，遏制农村土地乱用，进一步盘活利用好土地资源，助力乡村振兴。

一、稳慎推进农村宅基地管理工作

2019年以来，我局按照省市的工作部署，稳慎推进农村宅基地管理工作，遏制“两违”现象发生。一是健全完善管理制度。会同市自然资源局制发了《潮州市农村宅基地审批管理工作指引》（〔潮农2020〕89号），对宅基地审批管理工作中的各部门职责、各流程事项进行梳理明确。潮安区、湘桥区、饶平县也

相继出台了相关管理意见，逐步建立健全宅基地审批管理机制，为基层管好农村宅基地和规范农村村民建住宅的行为提供政策指引，对于人均土地少、不能保障一户拥有一处宅基地的地区，也明确各级在充分尊重农民意愿的基础上，可以采取的措施，按照我省宅基地面积标准保障农村村民户有所居。推动我市《潮州市城乡村民住宅建设管理办法（试行）》（潮府规〔2021〕22号）进一步修订完善，理清工作关系，统筹做好农村宅基地使用及农房建设进行审批管理，减轻基层负担。二是积极保障宅基地用地需求。配合市自然资源局做好2021、2022年度用地计划指标需求摸底调查及上报工作，积极保障农村村民住宅建设合理用地需求。三是强化调研督导。多次组织对各县区进行调研督导，督促指导各县区各乡镇完善健全工作机制，加强日常执法巡查，严格落实《广东省人民政府关于农村村民非法占用土地建住宅行政执法权的公告》（粤府函〔2020〕84号）和其它法律法规政策精神，坚持抓早、抓小，及时制止、查处宅基地用地违法行为。四是加强培训宣传。组织县区业务骨干参加省培训班，举办培训班4场次，培训人员覆盖县、镇、村三级业务骨干，印刷3000本《广东宅基地政策话你知》等一批材料发放到镇村一级，进一步提升县、镇、村干部的政策理论水平和业务能力。结合“科技下乡”、“农业行业安全生产月”、“宪法进农村”等活动，深入镇村，为群众解读农村宅基地政策法规，实地送法释法。

二、多措并举促进撂荒地复耕复种

为着力解决农村承包土地碎片化、土地撂荒严重等问题，近

几年来，我局在农村土地承包经营权确权登记成果的基础上，加快推进农村承包地经营权流转，推进撂荒地复垦复耕，发展多种形式的农业适度规模经营。一是高位部署，精心谋划。多次召开全市性工作会议，多次开展督查指导，对全市农村土地流转、土地撂荒复垦复耕进行再动员，再部署。组织开展撂荒地摸排工作，摸排我市大于15亩疑似撂荒耕地面积约4.47万亩，可复耕面积约3.04万亩。二是政策扶持，积极引导。我局起草并报市政府印发了《潮州市发展现代农业产业促进乡村振兴三年（2019—2021年）行动方案》和《潮州市农村土地经营权流转贷款贴息实施办法（试行）》，进一步引导金融资本、社会资本投入农业生产领域。各县区也制定相应工作措施，对撂荒地复耕复种以及新增土地流转分别给予一定奖励，有力地推动了撂荒地复耕复种和土地流转。截至2022年3月底，全市已完成撂荒地复耕复种2.88万亩，占15亩以上连片可复耕面积的94.74%。三是试点先行，积累经验。2019年，我市选取3个乡镇承担2019年省级农村承包地经营权流转奖补试点，三个试点均已完成任务，流转土地面积共计2338.09亩，省级奖补资金81万元。四是完善设施建设，改善耕种条件。认真推进高标准农田建设，积极完善农田水利设施基础条件，今年计划建设高标田2.0万亩，建成后将提升项目区农业生产条件，提高农业生产效益。会同市水务局起草并报市政府同意印发了《关于印发〈潮州市农田水利建设三年行动计划（2022—2024年）〉的通知》，进一步整合资源，集中力量，全力推进农田水利基础设施建设，为解决农田撂荒、保证农田灌溉、

确保粮食安全和重要农产品有效供给，全面推进乡村振兴和农业高质量发展提供坚实支撑。

三、积极探索农业发展模式

为推动农业产业发展，我局积极探索有效农业产业发展模式，推动农业产业高质量发展。一是积极培育新型农业经营主体。目前我市市级以上农业龙头企业 58 家，其中国家级农业龙头企业 4 家，省级农业龙头企业 31 家；全市注册登记农民专业合作社 1207 家，其中国家级示范社 4 家，市级以上示范社 30 家。通过探索建立“公司+合作社+基地+农户”模式，以产业化组织带动种植上规模、贸易上档次、产业上台阶，“以点带线、以线带面”持续辐射带动周边发展，提高农民农业生产积极性和土地经营的经济效益，推动农业产业高质量发展。二是大力发展休闲农业与乡村旅游。在全国掀起乡村农业旅游发展热潮的大背景下，我市积极开展休闲农业与乡村旅游示范点创建活动，推进农村一二三产业融合发展，有效推动新农村建设和城乡一体化发展步伐，取得了较好的成效。至目前，全市有 6 个全省休闲农业与乡村旅游示范镇；14 个全省休闲农业与乡村旅游示范点；湘桥区意溪镇桂坑村被认定为 2020 年中国美丽休闲乡村；潮安区归湖镇狮峰村荣获“广东十大美丽乡村”；潮安区茶旅生态游精品线路荣获“广东美丽乡村精品线路”；“广东省（潮州市）饶平县潮州生态休闲之旅”入选“2021 中国美丽乡村休闲旅游行（春季）精品景点线路”。据不完全统计，至 2021 年底，全市规模以上休闲农业经营主体个数 91 个，休闲农业投资 3.24 亿元，接待

游客约 449 万人次，休闲农业营业收入近 1.2 亿元，带动农民户超 2900 户。

接下来，我局将按照市委市政府的决策部署，结合自身职能，继续落实好各项工作，助力乡村振兴。

专此函达。



潮州市农业农村局
2022年5月31日

（联系人：刘乔 联系电话：2204229）

公开方式：主动公开

抄送：市政协提案委、市府办建议提案科。

