

潮州市农业农村局

潮农函〔2022〕120 号

关于潮州市十六届人大一次会议第 31 号 建议答复的函

蔡金星等代表：

您们提出的关于《加强农村村内道路建设投入，提升农村人居环境水平》收悉，经综合各县（区）政府（管委会）、市交通运输局、市发展和改革委员会、市住房和城乡建设局、市财政局、市自然资源局意见，现答复如下：

一、目前基本情况

我市认真贯彻落实习近平总书记关于把“三农”短板变成潜力板的重要指示要求，按照省、市关于实施“九大攻坚”行动的工作部署，切实把农村村内道路建设摆在全面推进乡村振兴的重要位置，科学谋划，按“2022 年底前实现自然村内干路路面基本硬化”的目标要求稳步推进。截止 2022 年 5 月，全市已完成自然村内道路硬化 9387.09 公里，完成率 82.92%。其中干路 3533.4 公里，完成率 95.96%；支路 2473.14 公里，完成率 76.04%；巷路 3380.55 公里，完成率 77.08%。基本实现全市自然村内主干道路面硬化工作，农村村内道路建设工作取得阶段性成效。

（一）坚持统筹布局，强化组织领导。按照中央和省相关

文件精神，结合实际，2021年11月，我局制订了《潮州市农村村内道路建设攻坚工作方案》，对任务目标、时间节点、工作分工和保障措施做出全面部署。建立了由市委农办领导为总联络人，市有关部门相关业务科室负责同志为联络员的农村村内道路建设攻坚行动联络员机制，统筹协调推进村内道路建设攻坚行动。市直各相关部门按职责分工各司其职，合力协同推进。各县区按照中央和省、市的部署，结合实际先后出台了行动方案，落实有力措施成效明显。

（二）全面摸清底数，打牢工作基础。为全面准确掌握农村村内道路情况，为后续工作开展提供充分数据支撑，2021年，组织各地对全市自然村内道路硬化现状和目标任务进行全面摸底核实，全面摸清村内道路已全部完成硬化的村庄数、硬化长度里程、各类型道路覆盖比例和未全面完成硬化村庄数、缺口工程量、所需资金量等情况，分门别类登记造册建立台账，切实做到底子清、情况明。

（三）强化技术支撑，规范建设标准。为提高农村村道路建设的质量和技术，突出乡村特色，及时转发《广东省农村村内道路硬化工程建设指南》，从村内干路、支路、巷路等的建设指标和参数要求等方面给予指导，合理选择材料工艺，强化质量管控，确保工程质量。如干路、支路宜采用以沥青路面、水泥混凝土路面、预制块路面和块石路面为主，提倡使用当地环保建筑材料；巷路、辅路和街景花园硬化要突出乡土特色，既可建水泥路，又可采用石板、旧砖、砂石、灰土等多种形式进行硬化；宜宽则宽、宜窄则窄，积极利用当地资源和拆旧废弃

建筑材料，鼓励生态化铺装，不搞“一刀切”，择优选用合理技术标准和路面建设形式。各地根据村庄的区位条件、资源禀赋等实际，因地制宜、就地取材，合理降低建设成本，全力推动农村村内道路建设，最大限度补齐村道硬底化短板。

（四）强化规划引领，分类有序实施。为防止前建后挖，避免重复建设，指导各地加快村庄规划，要以村庄规划为指引，合理布局，做好村内道路建设与农村公路的衔接，结合乡村公交体系、农村生活污水、集中供水、电力和通信等基础设施建设同步统筹推进，有效防止出现“拉拉链”现象。对基本实现干路硬化的村庄，指导县区积极推进支路和巷路硬化；对其余未实现硬化全覆盖的村庄，要坚持科学规划、先易后难，确保群众生产生活出行方便；对已经实现村内道路硬化全覆盖的村庄，要抓好查漏补缺、日常管护和巩固提升，同时配套建设亮化、绿化、美化等设施。

（五）强化统筹投入，落实资金保障。为确保村内道路建设工作顺利开展，我市及时制定绩效目标，加强资金统筹，将省级涉农资金 563 万重点用于支持村内道路建设。引导各地通过统筹各级资金，探索发动其他社会资金投入等形式，支持村内道路硬化攻坚工作。**潮安区**充分利用地方专项地债项目契机，申报地债资金推进“潮州市潮安区农村基础设施改造提升工程”项目建设，借力乡村振兴驻镇帮镇扶村项目，积极筹集资金用于村内道路建设。目前已到位地债资金 8000 万元，有效解决推进村内道路建设资金瓶颈问题；**饶平县**积极申请 2022 年省级涉农资金 1000 万元用于村内道路建设，统筹美丽乡村建设资金，

对群众迫切需要的未硬化村内道路，优先纳入美丽乡村建设规划，推动已纳入各批次美丽乡村建设项目的村内道路工程完成硬底化建设；**湘桥区**统筹整合各级乡村振兴驻镇帮镇扶村资金1200万元用于村道硬底化，基本实现自然村内主干道路面硬化；**枫溪区**建立激励机制，以“村集体筹资先建，财政资金后补”的方式，对按时完成阶段攻坚任务且验收合格的村集体，按照标准给予补助。

（六）抓好宣传发动，激发群众参与的内生动力。村内道路建设是一项惠民工程，需要全社会的共同参与。为克服“干部在干，群众在看”的现象，我们注重凝聚和调动各方积极因素推进村内道路建设。一是加强宣传引导。通过电视、电台、报纸、网络、移动传媒等渠道，采用群众喜闻乐见的方式，加大农村村内道路建设的宣传力度，增进公众对农村村内道路建设的认同和参与度，调动全社会的力量关心支持农村村内道路建设工作；二是充分发挥乡贤企业带动作用。持续开展“千企帮千镇、万企兴万村”行动，指导各县区建立了可供民营企业参与的项目清单，引导广大企业、新乡贤等力量参与建设；三是充分发挥村民群众的主体作用，通过开展十大“美丽乡村”、“互比互学”现场会、“乡村振兴大擂台”、十大“最差村庄”评选等活动，发挥村民群众主体作用，群策群力推动建设，进一步推动农村基础设施提档升级。

二、存在问题

（一）历史欠账大。根据全市摸排情况，我市需完成村内道路建设，特别是支路和巷路的基数较大，完成目标任务压力

较大。

（二）资金投入压力大。实施农村村内道路建设工作，需要大量的资金投入，资金缺口较大。由于我市各级财政压力较大，镇村经济基础较为薄弱，如我市北部山区村集体经济收入较少，项目推动主要依靠上级专项资金，镇村一级或发动群众自筹资金自行实现硬化提升比较困难，导致资金获取面窄，筹措困难。

（三）道路管护人才缺乏。根据基层反映，目前各村道路管养人员大多依靠外业，成本较高，而可用经费较少，导致人才难以落实，管护措施不力，养护率较难提高。

三、下一步工作打算

目前，省已将村内道路建设工作列入 2022 年省十件民生实事，广东省农业农村厅等五部门于 2022 年 5 月 6 日发出《广东省 2022 年农村村内道路建设民生实事办理方案》，提出了到今年年底前基本完成全省村内干路路面硬化。

接下来，我市将继续按照省的工作部署，进一步强化思想认识，强化担当意识，紧紧围绕任务目标，层层压实责任，突出重点讲求实效，全力推进农村村内道路建设。

一是科学推进农村村内道路建设攻坚行动。坚持规划先行、统筹推进，将村内道路建设与农村生活污水、集中供水等基础设施建设同步谋划。坚持因地制宜、因村施策、就地取材，充分利用好下发的《广东省农村村内道路硬化工程建设指南》，指导各地因地制宜科学有序推进村内道路建设。对已实现干路、支路和巷路硬化全覆盖的村庄，抓好查漏补缺、日常管护和巩

固提升，对未实现硬化全覆盖的村庄，坚持科学谋划、先易后难。统筹村庄道路硬底化和村庄污水、供水管网、电力、通信等设施建设，防止前建后挖，重复建设。

二是按照职责分工共同推进农村村内道路建设。按照《潮州市农村村内道路建设攻坚工作方案》，对照各自的职责分工，细化工作措施，分工合作，压实责任。交通部门做好与农村公路建设连接并将符合要求的村内道路纳入农村公路规划建设，住建部门做好村内道路与村庄其它基础设施建设协调推进，自然资源部门指导各地强化规划引领，做好村内道路规划管理。农业农村部门制定年度任务目标，加强督查指导考核，协同推进工作落实。县区、镇、村是推进村内道路建设主体，重点是做好谋划和项目入库，加大项目推进力度，确保按时保质完成今年我市 450.55 公里干路硬底化的目标任务。

三、统筹各方力量落实资金保障。一方面是加大涉农资金统筹整合力度。加大中央、省和市涉农资金统筹力度，对用于村内道路硬底化建设项目资金优先和倾斜，特别是对农村人居环境整治（乡村振兴）、美丽乡村示范创建、驻镇帮镇扶村、中山对口帮扶等资金优先用于村内道路硬底化建设。另一方面是积极争取本级财政资金投入。我市前期已对村内道路包括村内支路、干路、巷路做了全面摸查，同时录入全市村内道路硬底化项目库，并把初步估算投入缺口资金申报市涉农办，商请财政按年度任务统筹安排资金。第三方面是鼓励社会多元投入。通过“6.30”扶贫济困、“万企兴万村”爱心企业等新乡贤、企业家捐助帮扶，包联帮扶等方式，倾情回馈故里，支援乡村建

设。支持农民以投资投劳、以工代赈等形式参与村内道建设。

四是加强宣传动员营造氛围。加强宣传发动，通过电视、电台、报纸、网络、移动传媒等渠道，扩大农村村内道路建设宣传力度，提高村民意识，增进公众对农村村内道路建设的认同和参与度，调动全社会的力量关心支持农村村内道路建设工作。

专此答复，诚挚感谢您们对潮州市农业农村局工作的关心支持。



（联系人及电话：苏楚城，2268328）

公开方式：主动公开

抄送：市人大常委会选联工委、市府办建议提案科，各县（区）政府（管委会），市交通运输局、市发展和改革委员会、市住房和城乡建设局、市财政局、市自然资源局。