

潮州市 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年计划草案的报告

2022 年，在市委的正确领导下，在市人大及其常委会的监督指导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，全面贯彻落实习近平总书记视察广东视察潮州重要讲话重要指示精神，严格落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，围绕“把潮州建设得更加美丽”发展目标和“打造沿海经济带上的特色精品城市”发展定位，深入实施市委“一大引领、三大战役、六大提升”工作部署，经济社会各项事业加快高质量发展。

一、2022 年国民经济和社会发展规划执行情况

(一)稳经济一揽子政策有效落地，整体经济实现平稳增长。推动涵盖财政金融、供应链、民生等 6 大方面 143 条稳经济一揽子政策措施和 72 条接续政策措施落地落实，建立实施政企“茶话会”、企业“直通车”、1+6 服务重点企业机制和市领导挂钩联系重点工业企业等助企机制，积极开展各类服务重点企业活动，助力各类市场主体“爬坡过坎”。财税金融政策红利逐步释放，全年为各类市场主体办理各项退税减税降费和缓税缓费超 28 亿元；截至 12 月末，金融机构本外币贷款余额 738.59 亿元，增长 12.4%，其中制造业贷款余额增长 16.02%，个体工商户经营

性贷款增长 33.71%，增速居全省第 5 位。就业形势总体稳定，全年发放稳岗返还资金 2434.45 万元，惠及职工 15 万人，开展就业帮扶服务 11.97 万人次，全市实现城镇新增就业 1.03 万人，城镇失业人员再就业 4114 人，就业困难人员就业 1031 人。产业链供应链有序运转，供应工业用地 45 宗 1422.08 亩，出台重点用电保障企业名单，成功推动“日用陶瓷制品制造”行业调出省“两高”项目管理目录，基本消除日用陶瓷企业限电限能顾虑。全面加强经济运行调节调度，积极有效应对超预期影响和经济下行压力，全市经济总体平稳增长，全年实现地区生产总值 1312.98 亿元，增长 2.3%，增速居全省第 4 位。实现规模以上工业增加值 272.53 亿元，下降 4.9%，增速居全省第 18 位；固定资产投资总额增长 0.4%，增速居全省第 6 位；完成社会消费品零售总额 487.08 亿元，增长 1.3%，增速居全省第 9 位；完成进出口总额 261.2 亿元，增长 8.2%，增速居全省第 3 位；完成地方一般公共预算收入 49.22 亿元，下降 4.9%，增速居全省第 12 位，扣除留抵退税因素后增长 0.2%；居民消费价格指数上涨 2%。

（二）创新驱动发展战略深入实施，产业转型升级加速。创新创业环境持续优化，加快新时代科技创新强市建设的意见出台实施，新时代潮州“1+1+8”人才制度体系全面构建，全市人才资源总量增长至 28.2 万人，国家级、省级重点人才计划入选者均实现“零突破”，新设立博士工作站 11 个，引进博士后 7 名、博士 1 名。以企业为主体的科技创新体系逐步建立，高企“三年

倍增”任务基本完成，预计全市高新技术企业新增 89 家、存量增至 219 家，潮安经济开发区认定为省级高新区，入库国家级科技型中小企业 201 家，培育省级工程中心 9 家、新增市级工程中心 13 家，韩江实验室建成投用。重点领域研发持续攻关，三环集团光纤陶瓷插芯获评为 2022 年国家制造业单项冠军产品，全国首个国际先进水平的百千瓦级固体氧化物燃料电池示范应用系统建成。知识产权发展水平全方位提升，每万人口有效发明专利拥有量为 3.7 件，有效发明专利五年以上维持率 74.4%，居全省第 7 位。产业集群构建步伐加快，出台实施“1+9”战略性新兴产业集群意见及行动计划、支持工业企业高质量发展若干政策措施等文件，凯普医学科学园等一批重大项目开工建设，益海嘉里粮油加工基地、深能潮安甘露电厂等项目先后投产，潮州港经济开发区获批广东省粮油及水产品加工特色产业园、广东省加工贸易产业转移园。工业企业培优育强，规上工业企业、专精特新中小企业、“四梁八柱”企业分别达到 1037 家、94 家、73 家，规上企业实施数字化转型累计 420 家。突出标准引领特色产业稳进提质，发布潮州卫生陶瓷行业首个团体标准，新增制订 44 个潮州菜团体标准和 4 个潮州工夫茶团体标准，陶瓷、潮州菜、潮州工夫茶标准体系不断完善。

（三）经济供需循环着力畅通，需求潜力加速释放。聚焦项目全生命周期，成立市重大项目前期工作协调推进领导小组、重大项目并联审批工作专班、重大工程建设项目总指挥部，促进有

效投资各项机制更趋完善。重大项目“压舱石”发挥关键作用，谋划储备总投资 1827 亿元的 367 个项目纳入市政府投资项目三年滚动库，总投资 659.97 亿元的 61 个地方专项债项目加快推进，218 个市级重点项目和 9 个实现开工的前期预备项目全年投资 299.6 亿元、完成年度计划 113.92%。综合交通体系建设有序推进，粤东城际铁路潮州段动工建设，潮州东联络线建成通车，潮汕站站南广场及地下车场扩容改建工程顺利完工，汕漳铁路、大潮铁路、梅潮高速、潮州饶平至潮安文祠高速公路、大潮高速至潮州港金狮湾港区延长线等项目前期工作扎实开展；水利高质量发展全面发力，引韩济饶供水工程提前实现通水试运行，北溪桥闸、官塘桥闸重建、汤溪水库除险加固等工程加快推进，古枫滂区综合整治工程、凤城生态水乡示范区水利整治建设工程前期工作有序开展。稳外贸举措成效明显，出台稳外贸 6 条配套政策、外贸转型升级基地高质量发展行动方案，落实 1000 万元专项资金助力拓市场、引项目、促消费、优业态，全年新设立自营进出口企业 260 家、增长 30.6%，跨境电商“9710”模式¹加快推行，全年完成企业备案 94 家，实现跨境电商出口 1.6 亿元，潮州港扩建货运码头外贸集装箱航线正式开通，饶平县入选国家县域商业建设行动示范县名单，潮安区包装印刷产业基地认定为省级外贸转型升级基地。消费活力稳步回升，年货节、美食节、家电“以

¹ 跨境电商“9710”模式：9710 为海关监管方式代码，全称为“跨境电子商务企业对企业直接出口”，简称“跨境电商 B2B 直接出口”。

旧换新”等活动接续开展，全年发放汽车消费券、“惠民生”消费券 1850 万元。物流网络进一步延伸，全市建制村“快递进村”全覆盖，便民服务站实现代投放，农产品直供配送网络加快构建，“农产品出村进城最初一公里”和“工业品下乡最后一公里”问题得到有效解决。

（四）以人为核心的新型城镇化加快推进，城乡环境进一步优化美化。潮州市新型城镇化规划出台实施，户籍制度改革持续深化，城镇基本公共服务均等化有序推进，饶平县国家县城新型城镇化建设示范工作全面推进，潮安凤凰、饶平柘林两个省级城乡融合发展试点镇建设取得初步成效。市县供水管网整合联通，市城区老旧供水管网、农村集中供水“三同五化²”改造有序实施，农村供水规模化覆盖人口比例 80.4%、标准化建设工程比例 65.3%，韩东新城水厂扩建工程建成投用，中心城区供水总规模增至 52 万吨/日。城镇燃气供应结构持续优化，建成市域高压管道 94.8 公里，新建和并购市政中压燃气管网 513.1 公里，重点用气区域基本实现供气管网覆盖，成为粤东地区首个使用管输天然气气源的城市。城乡道路环境逐步优化，潮州大道交通优化提升项目以及韩江大桥西路口、东山路卧石路口优化改造等“畅通”工程全面完工，27 条城市次干道黑底化和 372 条街巷硬底化实施改造，银槐西路等一批断头路加快推进，城区市容市貌得到明

² “三同五化”：“三同”指同标准、同质量、同服务，“五化”指规模化发展、标准化建设、一体化管理、专业化运作、智慧化服务。

显改观。生活垃圾收运处置体系日趋完善，创新推行 6 条主干道沿街铺户“无桶化”试点，“清根见底”“洁城洗路”专项行动深入开展，无害化处理率、村庄保洁覆盖率均达 100%，分批培育建设高标准的农村生活垃圾分类示范镇（街）、示范村，实施绿色社区创建行动，新认定绿色社区 13 个，城乡人居环境美化提升。

（五）改革开放持续深化，协作发展活力不断增强。“干部思想作风转变”“历史遗留问题解决”“资源配置优化”三大战役取得丰硕成果，干部队伍精神面貌焕然一新，54 项历史遗留问题顺利解决，三大国资平台整合资产超 185 亿元，城建投集团成功取得 AA 级主体信用等级。营商环境进一步优化提升，2022 年潮州营商环境综合成效居全省第 15 位。工程建设领域招标投标“评定分离”改革纵深推进，工建项目电子保函替代保证金推广应用，潮州市政府投资市属非经营性建设项目代建管理办法出台实施。以信用为基础的新型监管机制加快构建，“信用潮州”平台获评“地方特色平台网站”称号。省“中小融”潮州分站全域推广应用，全年为 1094 家企业授信 45.17 亿元；省“粤信融”潮州分平台深化应用，全年为 1402 家企业提供融资 33.32 亿元。政府效能不断优化提升，“数字政府 2.0”建设全面推进，“云-网-数-安”一体化逐步完善，“粤系列”应用拓展推广。审批制度改革全面深化，社会治理权限进一步下放，无纸质证明城市“市-县-镇-村”四级统筹体系上线试运行，快办、好办、智办、

惠办全面推行，便民惠企水平进一步优化提升，潮安区政务服务大厅获评广东省县（区）级标杆政务服务中心。法治政— 1 —

府建设深入推进，政府法律顾问工作制度逐步完善，政府依法全面履职，公正文明执法严格规范。区域战略协作走深走实，与深圳市签署战略协作框架协议，深圳-潮州战略协作六大领域43个项目有序推进，中山潮州对口帮扶合作取得阶段性成果，联合梅州、汕头、揭阳开展“活力广东·客都梅州、和美汕头、古韵潮州、魅力揭阳”文化旅游宣传推介活动，与汕头合作推动潮汕大桥等项目加快建设，汕潮揭都市圈互动更加紧密。开放合作水平不断提高，深度参与省“粤贸全球”“粤贸全国”品牌工程，组织企业参加第131届、第132届线上广交会，举办参加2022年潮州招商引资推介会、广东投资营商环境推介会（潮州专场）、中国国际投资洽谈会等活动，组建市政府驻深圳招商引资联络处，成功取得2025年第二十三届国际潮团联谊年会主办权，潮州市潮人故里公益基金成立运作，潮安区获批“海峡两岸少数民族交流与合作基地”。

（六）乡村振兴战略深入实施，农业农村发展持续向好。农田水利基础设施加快建设，建成高标准农田2万亩、垦造水田3400亩、撂荒地复耕复种1.1万亩，全年粮食种植面积63.94万亩、产量27.84万吨，粮食生产目标任务顺利完成，累计认定省级“菜篮子”基地17个，“米袋子”“菜篮子”稳稳守住。特色农业做优做强，潮州市凤凰单丛茶产业高质量发展总体规划

出台实施，新增认定生态茶园 1.33 万亩，凤凰单丛（枞）茶入选全国首批地理标志。凤凰单丛茶跨县集群、饶平县预制菜、湘桥区佛手果等 3 个省级现代农业产业园获省批准建设，“一村一品、一镇一业”省级专业村镇新增 1 镇 6 村，“粤字号”农业品牌产品新增 4 个。乡村旅游融合发展，凤凰镇获评全国乡村旅游重点镇，新增 1 个省级、4 个市级文化和旅游特色村，“红色热土、凤凰美食”之旅入选全国乡村旅游精品线路，打造 2 条省级、3 条市级乡村旅游精品线路，潮州市千庭单丛文化茶旅产业园区入选首批广东省文化产业赋能乡村振兴典型案例。美丽乡村加快建设，446.88 公里农村村内干路硬化全面完成，农村厕所长效管护机制进一步健全，所有自然村人居环境基础整治全覆盖，全部行政村达到干净整洁村标准，66.27%行政村达到美丽宜居村标准。农村改革深化推进，“三资”管理交易平台实现乡镇全覆盖，农村土地经营权流转贷款贴息探索实行，全市新增流转面积约 1.9 万亩。驻镇帮镇扶村工作深入实施，防止返贫人口动态监测预警机制进一步建立健全，分层分类精准帮扶措施全面落实，牢牢守住不发生规模性返贫底线，脱贫攻坚成果得到巩固拓展，逐步同乡村振兴有效衔接。金融支持乡村振兴成效显著，至 12 月末，全市涉农贷款余额 218.98 亿元，增长 22.81%。

（七）推动潮州文脉传承发展，文化事业成效突出。非遗保护传承绽放新彩，新增 9 项省级非遗代表性项目，31 件非遗代表性传承人作品入选国家非物质文化遗产馆藏（展）品，建立潮

州市文化遗产保护专家库，认定文化遗产保护专家 63 人。国际茶日、潮州工夫茶大会圆满举办，潮州工夫茶作为“中国传统制茶技艺及其相关习俗”重要组成部分列入联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录，凤凰单丛茶文化系统申报全球重要农业文化遗产稳步推进。文物保护扎实有效，新增 11 处省级文物保护单位，廖厝祠、辜厝巷林宅等“百家修百厝（祠）”工程加快推进，广济桥桥墩、北阁景区等一批文物点实施抢险加固，171 处历史建筑完成测绘建档，文物“四有”³逐步规范。古城文旅新地标加快打造，镇海楼（旧府衙）复建工程基本完工，百花台民俗文化综合体、下东平名人故居文化综合体项目有序推进，牌坊街获评“国家级旅游休闲街区”，龙湖古寨获评“中国华侨国际文化交流基地”，5 个村落⁴列入第六批中国传统村落名录，潮州广济桥获评首批“省级文明旅游示范单位”，饶平县获评第五批广东省全域旅游示范区。文体事业蓬勃发展，公共图书馆、文化馆、博物馆等公共文化设施配套不断完善，西湖人民健身广场建成开放，体育馆提升改造工程基本完成，一批社区体育公园、足球场、健身路径等体育设施建设投用，全市人均体育场地面积达到 2.58 平方米。

（八）生态文明建设稳步推进，绿色低碳发展水平全面提升。落实大气污染防治措施，实施挥发性有机物（VOCs）深度减排治

³ “四有”：指有保护范围、有标志说明、有记录档案、有专门机构或指定专人负责管理。

⁴ 5 个村落：山边村（枫溪区）、李厝村（枫溪区）、彩塘镇金砂一村（潮安区）、饶洋镇蓝屋畲族村（饶平县）、上饶镇永善村（饶平县）。

理行动，全市空气质量全面达到二级标准，空气质量指数（AQI）达标率为 96.2%，空气质量综合指数居全省排名第 9 位。韩江干流水质长期稳定保持 II 类标准，黄冈河凤江桥国考断面水质达 III 类标准，枫江流域水环境综合整治取得历史性成效、枫江深坑国考断面水质达到国家地表水 V 类水水质标准，全市地表水水质优良比例保持在 85.7%，完成省下达考核任务。加强海域污染治理，清理整治入海排污口 64 个、清理吊养养殖面积 16100 亩，饶平县海山镇笠港海岸线生态修复项目竣工验收，饶平县大埕湾海岸线、海山镇长溪湾生态环境综合整治有序推进，广东潮州海洋生态保护修复工程成为全国 16 个获得中央财政支持的项目之一。山水林田湖沙一体化保护力度加大，河湖“五清”“清四乱”常态化推进，完成矿山石场治理复绿 70.95 亩，韩江（潮州段）示范河湖建设凤凰溪综合整治工程、渡口公园堤段滩地整治工程竣工验收，潮安水系连通及水美乡村建设试点县项目终期评估获得全国优秀等次。绿色能源基础持续夯实，出台《关于大力推进分布式光伏发电的若干措施（试行）》，潮州华瀛 LNG 接收站项目 3 个 20 万方储罐完成升顶，闽粤经济合作区 LNG 储配站加快建设，海上风电项目、潮州青麻园抽水蓄能电站项目前期工作取得阶段性突破，建成公共充电桩 329 条。

（九）社会事业全面发展，民生福祉不断增进。十项民生实事全面完成，民生保障力度加大，医保电子凭证推广应用，全市 300 多家医保定点零售药店实现“码上购药”，全市基本医疗保

险参保人数 241.95 万人，参保率持续巩固在 95%以上，老幼病残社会救助力度不断加大，全年向 3.5 万名低保对象、5000 多名特困供养对象、900 名困境儿童、近 4 万名残疾人发放各类社会救助金合计 3.68 亿元。疫情防控扎实有效，及时调整优化防控措施，加快推进疫苗接种，截至 2022 年 12 月 31 日，全市累计报告接种新冠疫苗 656.92 万剂次，重点行业疫情防控应急处置机制健全完善，应急物资中转接驳站建成运营。卫生教育发展水平不断提高，市中心医院易地新建、市公共卫生临床中心（一期）等一批医疗卫生基础设施加快建设，15 家医院实现“一键诊疗”服务，以潮汕医院、潮安区人民医院为龙头的紧密型县域医共体逐步建立，到 2022 年底，每万人拥有全科医生 3.45 名。市高级中学运动场、市专门学校等 13 个学校工程项目竣工投用，撤并 100 人以下农村学校 67 个；新增公办学位 3.4 万个，保障全市随迁子女入读义务教育公办学校占比 85%以上；新增学前教育公办学位 920 个、高中公办学位 100 个，开展退役军人现代学徒制专项试点，“双减”工作颇具成效。严格落实房地产市场调控政策、“一城一策”方案，实施促进潮州市房地产市场平稳健康发展 7 项具体措施，房地产市场秩序进一步规范，城镇老旧小区改造持续推进。以党的二十大安保维稳为主线，扎实推进夏季治安打击整治“百日行动”等专项行动，信访总量、信访存量、警情数保持全省最少，交通事故“四项指数”⁵连续两年实现两

⁵ 交通事故“四项指数”：交通事故的发生起数、死亡人数、受伤人数、直接财产损失金额。

位数下降，常态推进扫黑除恶斗争，全链条整治电诈犯罪，严抓整治突出毒品问题，筑牢反偷渡反走私坚固防线，命案、盗抢、枪爆等各类突出违法犯罪得到严厉打击，社会治安平稳安全。物资供应和市场价格保持稳定，粮油盐与肉禽水产蛋菜奶等重要民生商品供给充足、价格基本稳定，群众生产生活物资供应得到保障。

同时，强力防范化解重大风险，金融领域风险得到有效防控，“创文”“创卫”稳步推进，民族宗教、妇女儿童、残疾人等社会事业均取得新进展，应急保障、消防救援、防灾减灾体系不断完善，安全生产进一步落实，社会保持和谐稳定。

二、2023年国民经济和社会发展规划安排意见

做好2023年经济工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记视察广东视察潮州重要讲话重要指示精神，认真贯彻落实省委十三届二次全会和省委经济工作会议精神，按照市第十五次党代会及市委十五届历次全会的部署要求，紧紧围绕“把潮州建设得更加美丽”使命任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，以高质量发展为牵引，稳中求进、以进为主，高水平打造“一轴两带”区域发展格局，深入实施“一大引领、三大战役、六大提升”工作部署，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，坚持制造业当家，把实施扩

大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，努力实现质的有效提升和量的合理增长，奋力谱写现代化潮州新篇章。

2023年我市主要经济社会发展预期目标是：地区生产总值增长6%左右；规模以上工业增加值增长7%；固定资产投资总额增长7.5%；社会消费品零售总额增长6%；进出口总额增长6.5%；地方一般公共预算收入增长8%；居民人均可支配收入增速与本地区生产总值增速基本同步；居民消费价格涨幅控制在3%以内；城镇新增就业人数1万人；城市空气质量优良天数比率完成省下达任务；地表水水质优良率完成省下达任务；粮食产量完成省下达任务。

围绕实现2023年经济社会发展主要目标，重点做好八个方面工作。

（一）聚力稳住宏观基本盘，保持经济平稳健康发展

扎实做好经济工作，加大跨周期逆周期调节力度，坚持政策所向与发展所需双向发力，加快消费、投资、外贸全面发力，推动经济运行稳中有进、进中提质、持续向好。

以更大力度挖掘内需消费潜能。把恢复和扩大消费摆在优先位置，全面畅通产业、市场、消费经济循环，大力促进实物消费提挡升级、服务消费提质扩容，增强消费对经济发展的基础性作用。打好“消费政策+消费券+促销活动”组合拳，组织开展“春夏

秋冬”四大主题促消费活动，稳定扩大汽车消费、提振家电家居消费、促进餐饮和传统年节消费，开展潮州乡村休闲体验季消费券活动，进一步释放农村休闲消费活力。加强“老字号”打造与“新字号”培育，开展老字号企业和潮州菜外出展示交流活动，进一步优化商贸流通特色品牌。推动“现代物流+智能仓储+新零售”商业模式，构建农村电商县、镇、村三级物流体系，推动“工业品下乡、农产品进城”双向畅通。以申报世界文化遗产和“三区一都”创建为带动，大力实施古城提升行动计划，打造“潮州人家”优质民宿、潮州文化研学游基地，推进牌坊街省级示范特色步行街（商圈）建设，建设智慧商店和消费大数据分析平台，进一步推动文商旅融合发展。

以基础设施带动有效投资。聚焦道路交通、能源、水利设施、生态环保、新型基础设施、保障性安居工程、城镇老旧小区改造、社会事业、城乡冷链等重点领域，动态调整政府投资项目三年滚动库，抓紧充实项目储备，积极争取更多项目列入地方专项债、国家中央预算内投资、省级专项补助以及国家系列政策性金融工具等资金扶持范围。发挥全市重大工程建设项目总指挥部和6个专项指挥部统筹推进作用，落实好领导挂钩制、项目“专班制”和集中攻坚制，推动年度投资计划281亿元的241个市级重点项目加快建设，助推投资建设提速增效。突出交通基础设施建设，加快粤东城际铁路潮州段建设，积极推进大潮高速至潮州港金狮湾港区延长线、梅州至潮州高速公路潮州段等“一环九射一纵”

高速路网项目，抓好外环大桥、潮汕大桥、饶平大桥等重大桥梁建设，推进漳汕铁路潮州段、广河客专延长线、大潮铁路、潮州饶平至潮安文祠高速公路、滨海旅游公路潮州段等项目前期工作，逐步打通全市交通“大动脉”。抓好水利设施建设，配合推动韩江榕江练江水系连通后续优化工程，加快饶平县大澳至碧洲等海堤达标加固工程、汤溪水库等病险水库除险加固工程、北溪分洪桥闸等重点水闸重建工程进度。进一步完善燃气“一张网”，有序推进西三线闽粤支干线二期工程（潮州-漳州段）、福建天然气管网与广东省天然气管网联通工程（广东段）等工程建设，实施老旧燃气管道更新改造和“瓶改管”工程。通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，引导、鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。

以新市场新业态提升贸易质效。积极抢抓“一带一路”倡议、RCEP 实施和构建“双循环”新发展格局等机遇，深度参与“粤贸全球”“粤贸全国”等品牌工程，鼓励企业利用好阿里巴巴国际站、亚马逊等平台开拓线上市场抢抓新订单，巩固拓展欧美等传统市场和东盟等新兴市场。大力发展跨境电商、外贸综合服务企业、服务贸易等新业态，推进跨境电商综合园区和分拣清关中心的招商和建设，进一步做大“9710”业务，探索开展“9610”、海外仓、自建站等跨境电商模式。推进陶瓷国家级和食品、婚纱晚礼服、包装印刷等省级外贸转型升级基地建设，培育特色产业集群集体商标、原产地标志等区域品牌，扶持一批优质出口名牌企业。

以多元机制应对超预期压力。紧盯国家、省政策导向，持续优化调整扶企惠企政策，坚持精准滴灌、精准扶持，大力实行免申即享、即申即享等机制，严格落实政企“茶话会”、企业“直通车”和领导挂钩服务机制等工作机制，完善企业全生命周期服务机制，落实重点保障企业“白名单”制度，以“保姆式”服务靶向攻坚企业卡脖子难题，真正将扶企惠企的政策红利转化为实体经济的发展动力和市场主体的增长动能。畅通企业融资渠道，推广应用省中小融潮州分站、省粤信融潮州分平台、中征应收账款融资服务平台等金融平台，充分运用中小微企业贷款风险补偿基金，引导鼓励银行机构加大对经济社会重点领域和薄弱环节的信贷投放。

（二）聚力迈向制造业中高端，巩固放大实体经济优势

切实落实“两个毫不动摇”，坚持“制造业当家”，把发展经济的着力点放在实体经济上，进一步优化结构、提升质态、延展韧性，夯实产业发展根基。

壮大优质产业集群。聚焦前沿新材料、电子陶瓷、功能陶瓷、生物医药与健康、现代食品等条件成熟、雏形初显的产业集群，加快陶瓷燃料电池、梯度材料等战略性项目应用推广，加快建设“广东省智能洁具产业计量测试中心”，推进一批超亿元智能卫浴项目，加快凯普医学科学园项目建设，打造核酸分子全产业链上下游配套生产基地和研发创新基地，力促益海嘉里（金龙鱼）潮州粮油生产销售基地投产满产，培育一批年产值超10亿元的食

品企业。聚焦清洁能源、海上风电、绿色低碳、可再生能源制氢、新型储能等新兴战略性新兴产业集群，加快金源光能智能化光伏组件与储能系统产品生产基地建设，推动大唐潮州电厂 5-6 号机组项目开工建设，积极引进清洁能源原料供给、发电、储能等企业，以“企业-产业链点-产业环节-产业链-集群”的路径完善丰满产业生态。构建电子信息产业集群，依托电子信息关键材料和元器件基础优势，跟进日月芯半导体集成电路等项目，推动“超高纯新一代半导体粉体制备”等科研成果落地产业化。聚焦安全应急、现代物流等发展前景广阔的产业，以国家东南区域应急救援中心的加快建设为依托更多引进和培育应急产业重点领域的行业企业，加快中通快递智慧物流电商产业园投产步伐，推动小红山产业园港口仓储物流产业聚焦发展，建成支撑制造业发展的现代物流服务体系。

壮大企业成长梯队。实施“上市企业培育”机制，支持“制造业百强”增资扩产、并购重组，打造一批“小巨人”“单项冠军”“四梁八柱”企业，力争年产值超 10 亿元企业数量达 12 家。推动中小企业“专精特新”发展，完善“升规”“上限”后备企业库，抓实“转企”“升规”“上限”工作，力争新增规上工业企业 100 家、限上商贸企业 30 家。突出自动化、智能化和数字化“三化融合”，推动 1000 家中小企业“上云用云”和 80 家企业实施数字化转型。加大工业技改支持力度，以先进陶瓷粉体、节水智能卫浴等重大技改项目为引领，实施年度计划投资 29 亿元的技改行动。抓好恒升

科技新型薄膜、正英食品等年度计划投资 155 亿元的 271 个工业项目和无穷、佳宝等 35 个拟投产项目，支持 200 家企业开展设备更新，力争实现工业投资三年倍增、本年度增长 30% 任务目标。

打造科技创新“强引擎”。以凤泉湖高新区等园区创建国家级、省级高新区为重点，依托韩江实验室等重大科研平台，大力实施“四大倍增行动”，支持 10 家骨干企业申报建设重点实验室、新型研发机构、工程中心等省市级高水平创新载体，力争高新技术企业数量达 280 家。继续深入实施研发费用后补助政策，力争全社会研究与试验发展经费投入增长 9%。

打造人才集聚“强磁场”。以新时代人才强市建设“1+1+8”制度体系为总抓手，大力实施韩江人才计划，重点实施教育强基、医疗提质、科技创新、产业转型、文化兴盛、乡村振兴六大人才行动，建设高水平技师学院，推广实施“订单式”培训、“新型学徒制”“揭榜挂帅”等人才引育模式，打造一支知识型、技能型、创新型人才大军，为全市实现追赶发展提供源源不断的动力源泉。

（三）聚力融入湾区战略，增创区域发展优势

牢牢把握国家和省战略叠加机遇，主动对接“双区”和横琴、前海、南沙三大平台建设，加快汕潮揭都市圈建设，更好服务协同发展大局。

高站位推进融湾入带。巩固中山对口帮扶成果，深化与深圳等粤港澳大湾区城市的战略协作，全力与深圳市建立全方位、立

体化、多领域的对口帮扶协作关系，推动深圳潮州战略协作重点项目走深走实，努力打造珠三角产业拓展首选地和先进生产力延伸区。深化汕潮揭都市圈协同发展，推动基础设施、产业发展、文化旅游、民生事业等领域互融互促。发挥“三个潮州”侨乡优势，坚持打侨牌、凝侨心、聚侨力，以粤港澳大湾区为纽带，做好“侨”的文章和潮商文章，以“侨”引才，面向全球引进高精尖缺人才，深化与侨商潮团机构的合作，有计划、有措施、有行动吸引更多潮侨潮商返乡投资、回潮创业。

高标准谋划产业转移。积极抢抓省推动产业有序转移机遇，以更大魄力、在更高起点上推动潮州承接产业转移由“边缘弱势”向“洼地优势”的转变。统筹整合提升中山（潮州）产业转移工业园（南山分园、径南分园）、潮州港经济开发区、潮安经济开发区（大岭山产业园）及周边发展腹地发展基础和水平，有序推动潮州港经济开发区扩区，坚持科学规划布局、完善管理机制、整合资源要素、加强基础配套，聚力打造发展有空间、产业有链条、服务有保障、竞争有优势的产业承接主平台，推动经济开发区、高新区等各类政策资源在主平台中实现叠加共享。积极推动澄饶联围（饶平县范围）纳入省级六合产业园规划范围，联合汕头市创造条件打造国家级承接产业转移示范区。加快凤泉湖高新区创建国家级高新区建设步伐，支持潮州港经济开发区等工业园区创建省级高新区，形成“省级-国家级”的梯度培育发展格局。

高效率实施大招商。坚持“全市一盘棋”，健全完善招商政策

体系、工作体系和考核体系，构建全员招商、全员服务工作体系，实行“每月一算账、每季度一汇总、年底算总账”工作机制，制订出台招商引资奖励办法、招商顾问工作办法和招商引资三年行动计划，全面优化“大招商”机制。强化以商引商、以链引商、联合招商，依托我市陶瓷、食品等特色产业优势和前沿新材料、清洁能源等战略性产业基础，定向引进与之配套的上下游企业，为实现全链条、协同化发展集聚优质动能。发挥驻深圳招商引资联络处“前沿阵地”作用，依托广州、深圳、佛山、东莞等地潮商协会，以小分队“点对点”“面对面”方式，有针对性招引承接港澳和珠三角地区产业溢出。举办广东潮州（深圳）招商大会，打好产业精准招商“主动仗”。

（四）聚力增强综合承载力，加速城乡区域融合发展

加快构建金色韩江发展轴、蓝色海洋经济带、绿色生态发展带“一轴两带”区域发展格局，实施“百县千镇万村高质量发展工程”，突出强县促镇带村，推动城乡协调联动、融合发展，着力探索新型城镇化高质量发展路径。

推动市域协同发展。湘桥区以韩江为轴，集聚要素及人气形成潮州新的经济增长极，打造古朴典雅的山水宋城、诗意湘桥。潮安区加快推动陶瓷、食品、印刷包装、不锈钢等传统产业向智能制造、绿色制造、服务型制造转变，加快实现传统产业现代化步伐。饶平县继续打好原中央苏区、闽粤经济合作区和国家农业对外开放合作试验区“三张牌”，发挥潮州港资源优势，加快打造

粤东新型临港制造加工基地。枫溪区持续深化改革，大力推动促进陶瓷产业与其他产业双向融合，推进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级，更高水平实现中心城区拓展区功能。

提升城市宜居指数。统筹韩江新城高质量建设，以南部半岛片区商务办公功能、中部北溪核心片区综合服务功能、北部凤城生态水乡片区文旅休闲功能为导向，推进半岛广场和北溪沿岸重点片区“路水电气网”等配套建设，抓好滨江路、金塘路、砚峰路等市政道路建设，加快推动万年城潮州万达广场、城际铁路站城一体化、潮人公园、韩江新城水利设施及周边配套工程等引领性项目，为城市实现从“跨江”到“拥江”的跨越奠定更为扎实的基础。有序推动城市更新建设，在市城区全面铺开、有梯次向县区延伸，启动首批老旧小区连片改造，稳妥推进实施22个城中村“十个一”工程，推进5G基站、充电桩等新基建，推进老城区和韩东新城保障性安居工程建设，系统化提高城市宜居水平和舒适度。

强化城市精细治理。全面提升城市综合治理能力，让城市治理的方方面面彰显山水宋城的精致秀美。以深化改革户籍制度和基本公共服务提供机制为重点，推进城镇基本公共服务全面均等覆盖常住人口。深化平安潮州建设，全面构建数字化社会治安立体防控体系。以“小切口”立法助推社会“大治理”，加快推进环境保护、城乡建设与管理、历史文化保护、潮州菜、古茶树产业发

展等领域立法。实施治污、治堵、治涝改造三大行动，统筹推进枫江治污工程建设，启动实施恒大城片区道路优化改造等交通整治项目，落实“四个一”治涝机制。推进市政设施管养、绿化管养、环卫管理精细化，保持市城区路灯亮灯率达 95%、井盖完好率达 98%以上，促进城市绿地率达 40%，生活垃圾收集率、无害化处理率均延续 100%水平。

推进城乡融合发展。推进以县城为重要载体的新型城镇化，用好“国家县城新型城镇化建设示范县”政策，力促公共服务设施提标扩面、产业配套设施提质增效，培育和壮大县域经济。突出镇街联城带村的纽带作用，打造庵埠、古巷、钱东等一批中心镇专业镇特色镇，全力加快潮安区凤凰镇和饶平县柘林镇城乡融合发展省级中心镇试点建设。推进城乡基础设施一体化，加快推进国道 G355 线、如意路延长线、意东三路拓宽改造、滨海旅游公路潮州段等一批国省道项目实施步伐，深入推进“四好农村路”建设，全面提高内外城乡路网通行能力。推动城乡要素双向奔赴，开展“万千农民素质提升行动”“名优教师送教下乡活动”“万企兴万村”行动，推动更多人才、资本、技术等资源要素从工业向农业、从城区向乡村流动。

（五）聚力深化改革再出发，激发市场主体动力活力

加快重点领域关键环节改革攻坚，破解体制机制运转障碍，更好破解制约高质量发展的矛盾问题，充分释放改革开放红利，全面激活城市发展潜力。

打造一流营商环境。加大潮州市营商环境实施意见实施力度，以2023年营商环境工作落实量化清单为导向，以营商环境评价为抓手，开展营商环境优化提升专项行动，推动实现我市营商环境水平提档升级。深入实施“同心暖企”行动，积极构建亲清新型政商关系。统筹推进社会信用体系建设，构建以信用为基础的新型监管机制。深入推进公平竞争政策实施，强化公平竞争审查制度刚性约束，为市场主体发展营造公平的市场竞争环境。强化知识产权全链条保护，推进知识产权快维中心扩项升级，探索专利、商标等知识产权混合质押新模式，推动创建“国家地理标志产品保护示范区”。

深化重点领域改革。以“放管服”改革的着力点和均衡化发展突破口，构建“一网通办”“一网统管”“一网协同”“一网共享”新格局，提升电子证照、电子签名、电子印章等应用场景使用频率，全面优化“线上+线下”一体化、“一件事”“视频办”等服务，真正让群众少跑腿、数据多跑路。继续推进农业水价综合改革、定价机制改革等各项重点价费改革。健全合法性审查制度，开展法治政府特色品牌创建活动，健全行政执法监督体系，致力建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府。深化潮州市重大项目并联审批工作专班运作，聚焦项目立项、用地、规划、环评、施工许可等关键节点，不断完善重大工程项目协调运行机制和优化审批流程，推动关键项目审批加速。

巩固资源配置优化战役成效。继续巩固资源配置优化战役成效，以市场化经营机制推动国有资产开发利用迈向高质量发展良性轨道。健全完善国有资产监管机制、运营业绩考核指标体系，逐步将全市优质国有资产纳入统一监管。全面增强三大平台的自我发展能力和核心竞争力，“城建投”聚焦临港产业国有发展平台、片区开发建设、重点矿产资源开发等方面发力，“文旅投”聚焦智慧城市产业平台、数字文旅共享经济新模式等领域发力，“潮农投”聚焦凤凰单丛茶产业、潮州菜中央厨房产业等领域发力，攥指成拳力促资源变资产、资产变资本、资本变资金。

以扎实举措优化要素供给。强化土地要素保障，全力推动我市工业用地市场化配置改革，推行工业用地“标准地”供应、“带项目”供应，推动项目“交地即开工”，谋划实施年度 10000 亩“工改工”工业地产项目，推进大岭山产业园等园区和西山溪、梅林湖等重点片区改造工作，加快登塘、铁铺瓷泥产业园建设，为新产业、新项目招商引资、进驻发展提供充足土地空间。加强天然气、电力等初级产品供给保障，统筹提高区域供电能力，积极做好天然气大客户直供协调服务，确保能源安全稳定供应。

（六）聚力加快农业农村现代化，促进乡村全面振兴

牢牢守住保障粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，加快完善现代农业产业体系，推进美丽乡村建设，深化农村改革，推动乡村全面振兴。

千方百计抓好粮食安全。加快实施市农田水利建设三年行

动，推进撂荒地复耕复种，防止耕地“非粮化”。开展农田整治提升行动，加强高标准农田建设，实施 2023 年度垦造水田项目，全年新建高标准农田 9000 亩、垦造水田 3300 亩，夯实粮食生产根基。稳定粮食种植面积和产量，实施好国家新一轮千亿斤粮食产能提升行动，牢牢守住粮食安全底线不动摇，确保粮食种植面积只增不减。落实粮食安全党政同责，扎实完成好粮食安全责任考核任务。

强化乡村发展支撑。压实市县镇村党组织书记抓乡村振兴责任，扎实推动乡村“五大振兴”。严守规模性返贫底线，落实“四个不摘”政策，健全完善防返贫动态监测和帮扶机制，推进驻镇帮镇扶村工作。强化农业科技支持、农机装备支撑、惠农政策落实，推进“12221”市场体系建设。深化农村综合改革，稳慎推进农村宅基地管理，推动农村承包地经营权流转，扶持村级集体经济发展，持续开展“三资”清理工作，加强农村产权流转交易服务体系建设。

建设宜居宜业和美乡村。实施乡村建设行动、美丽圩镇建设攻坚行动，逐步完善乡村治理体系，推进农村生活垃圾分类，巩固提升农村厕所革命成效，推动自然村村内道路硬化，打造提升 40 个不同场景的美丽乡村示范，以凤凰山茶旅走廊发展总体规划为引领高标准打造凤凰山茶旅走廊，推动我市乡村振兴示范带建设。积极推动“美丽侨村”“和美畲乡”创建，打造绿美潮州的特色样板。

加强现代乡村产业体系建设。发展新型农业经营主体和社会化服务，加大“菜篮子”保障力度，抓好重要农产品生产供应。深入实施“万企兴万村”，建设现代农业产业园、“一村一品、一镇一业”、农业龙头企业、合作社、家庭农场等载体，以“大食物观”引领单丛茶、畜禽、水产等特色农业做优做强，高标准打造凤凰单丛茶跨县集群产业园等平台，高质量建设好潮安区南药省级现代农业产业园，培育创建“粤字号”农业品牌，推动凤凰单丛茶文化系统申报全球重要农业文化遗产，谋划举办工夫茶大会，发展休闲农业、乡村旅游等新业态，构建现代乡村产业体系。

（七）聚力擦亮生态宜居底色，培育绿色发展新动能

统筹推进碳达峰、碳中和，紧扣人民群众对优美生态环境的需求，全力建设绿美潮州，大力推进生态文明建设，推进资源节约循环利用，打好蓝天、碧水、净土保卫战，让绿色成为我市最厚重的底色、最鲜明的特质。

坚持协同治理，让蓝天白云常驻。统筹推进我市第二轮中央生态环境保护督察整改，以更大力度实施污染防治升级版，抓好挥发性有机物和氮氧化物协同治理，推进截污纳管、雨污分流、垃圾收运、畜禽养殖等重点工作，加强油路车港联合防控，推动工业污染深度治理，完善环境污染发现处理、风险预警和应急处置机制，切实改善生态环境质量。

坚持精准联防，让韩江秀水长清。统筹推进河湖长制，健全水环境综合管理体系，统筹水资源利用、水生态保护和水环境治

理，强化韩江流域综合治理，抓好枫江、内洋南总干渠、黄冈河流域综合整治，加快推进枫江流域水环境综合整治工程，持续改善流域水环境，确保国考、省考断面水质稳定达标。深入开展澄饶联围水环境整治等污染防治，巩固提升全国示范河湖创建成效，高质量建设万里碧道。

坚持规划先行，让青绿底色长留。强化绿色发展顶层设计，制定全市碳达峰实施方案，严格实施能源消费总量和强度“双控”，做好固定资产节能审查和“两高”项目管控，强化节能目标责任评价考核和节能监察。构建绿色低碳能源供应体系，大力推进华瀛 LNG 接收站、闽粤经济合作区 LNG 储配站项目建设，谋划推动大唐（华瀛）热电冷联产工程、大唐风火光储一体化等清洁能源项目，积极争取粤东千万千瓦海上风电、青麻园抽水蓄能电站等引领性项目取得新进展，推动智能电网建设，实施 220 千伏径南、110 千伏北关等电力项目，持续推进“双核四轴”扬帆型电网及“1525·300”的“十四五”电网布局建设，推动能源结构向清洁低碳转型。加快绿色建筑和装配式建筑发展，提高星级绿色建筑建设比例，推动建筑业转型和绿色低碳发展。

坚持生态优先，让人与自然更贴近。开展绿美潮州生态建设六大行动，推深做实“林长制”促“林长治”，推进林业重点生态工程，重点推进建设高质量水源林 14260 亩，新造林抚育 33280 亩。加强全市 1918 棵古树名木保护管理，开展古树补充调查，制订出台潮州市古树名木保护管理办法。加强野生动植物保护，实施

鼋的种群资源考察及其重要活动区域建立视频监测系统、中华穿山甲重要栖息地生态修复、潮州菟组培繁育等计划，多环节强化野生动植物保护和执法监管。强化自然保护地监管，加快编制湿地保护实施规划，推广小微湿地建设，打造优美的生态休闲空间。统筹安排海岸带保护与开发活动，加大海域海岛海岸线修复力度，持续推进汛洲岛重点海湾整治项目等海洋生态保护修复项目，切实提升海洋生态功能。

（八）聚力民生保障强服务，提升群众“获得感”

以“时时放心不下”的责任感，统筹发展和安全，坚持一心为百姓、全力惠民生，千方百计解决好群众的“急难愁盼”。

让发展环境更加安全稳定。深入贯彻习近平总书记关于疫情防控的一系列重要指示精神，按照“第十版”诊疗方案和“乙类乙管”总体方案要求，围绕保健康、防重症目标，扩容急诊急救能力，分级分类救治患者，突出脆弱群体防护，做好新阶段疫情防控工作。强化社会安全稳定，持续提升社会治安掌控力，深入推进“三大攻坚”和“七项常态化打击”，加快推进反恐训练基地、“平安潮州”公共视频、义警队伍、网上网下合成作战中心、社会治安防控“四个一”体系等重点项目建设，抓实星级派出所及“潮式枫桥”派出所创建等重点工作措施，坚决守护人民群众生命财产安全。强化风险防控，接续保持房地产市场风险低位运行的良好局面，防范化解债务和金融风险。强化应急物资储备，抓好粮食、化肥、食盐、药品及救灾物资储备管理，推动健全统一的应急物

资保障体系。强化安全责任，加强道路交通、燃气管网、瓶装气安全、建筑施工、消防安全、食品药品、危化品等重点领域监管，深化“三合一”场所、电动车消防安全等综合治理。

让教育发展更加优质均衡。全面提升教育教学质量，出台实施全市教育三年提升计划，强化“一校一品”“一校多品”校园德体艺特色建设，推动枫溪区、湘桥区创建互联网环境下基础教育教学改革试验区。优化教育设施布局和资源供给，抓好总投资 26.3 亿元的 30 个学校重点项目，持续扩大公平优质教育供给。加强乡村寄宿制学校建设，改善中职学校、特殊教育学校办学条件，促进全市教育优质均衡发展。

让健康福祉惠及更多人民。加快补足公共卫生短板，推动市中心医院易地新建项目（首期）完善升级改造项目、市中心医院易地新建项目（二期）、市公共卫生临床中心建设项目（二期）开工建设，大力推动市公共卫生临床中心、市第三人民医院扩建等总投资 48.9 亿元的 21 个医疗项目建设，积极谋划市妇女儿童医院等医疗项目。加快市中心医院建设高水平医院、市人民医院创建三甲医院步伐，新增一批省、市级临床重点专科，完善中医院西马院区建设，推进市中医院创建三级医院。深化医药卫生体制改革，开展公共卫生服务能力提升行动，推动健康潮州 17 个专项行动重点任务落实见效，做好地方病等疾病防控和巩固，持续推进适龄女生人乳头瘤病毒疫苗免费接种工作。

让文体事业更加繁荣发展。凝心聚力打造文化强市建设标

杆，推进文物保育活化，加强潮州文化研究、传承、保护与弘扬，编制出版《潮州非物质文化遗产图典》，加快潮州古城申报世界文化遗产工作，推进道韵楼修缮工程，抓好廖厝祠、笔架山潮州窑考古遗址公园、潮汕铁路意溪站旧址修缮等项目，全力创建国家文物保护利用示范区、国家级潮州文化（湘桥）生态保护区。推进文化传承提升，建立完善非遗代表性项目名录体系和非遗保护机制，建设潮州非遗数据库。健全城乡公共文化服务体系，提升全市公共图书馆、文化馆、博物馆建设水平，建设“粤书吧”“粤文坊”等新型公共文化空间。配套建设乡村社区体育健身器材等体育设施，开展潮州市国民体质监测，举办群众体育活动，推动全民健身高质量发展。

让社会保障更加健全有力。深入践行以人民为中心的发展思想，办实办好省、市民生实事。实施就业优先战略，落实创业带动就业政策，深入实施“粤菜师傅”等三项工程，健全就业公共服务体系。推动建立“大救助、大养老服务、大儿童保障、大慈善、大社会治理”五大工作体系，稳步提高城乡低保、特困人员、残疾人、孤儿、事实无人抚养儿童等保障水平。统一规范基本医疗保险、补充医疗保险和医疗救助的三重保障制度框架，加快推进国家、省级集中带量采购药品耗材品种在我市落地。以非公有制企业、灵活就业人员、新业态从业人员等为扩面征缴重点，持续推进社保扩面征缴工作，打造以社会保障卡为载体的居民服务“一卡通”。实施“一老一小”整体解决方案，加强3岁以下婴幼儿

照护服务，提升婴幼儿照护（托育）服务能力，持续实施老年健康促进行动，增加优质养老托育服务供给。

同时，大力支持国防和军队建设，统筹抓好信访、国防动员、档案、地方志、民族、宗教等其它各项社会事业，用心用情用力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，全力抓好创文创卫、市场价格、社会治安、维稳、应急保障、防灾减灾、双拥和退役军人保障等重点领域各项工作，满足人民日益增长的美好生活需要，让共同富裕的目标可感知、可拥抱、可获得。

（本报告于 2023 年 2 月 16 日经潮州市第十六届人民代表大会第三次会议审查通过。）