

广东省农业农村厅

粤农农规〔2022〕1号

广东省农业农村厅关于印发《广东省生猪产能调控实施方案（暂行）》的通知

各地级以上市农业农村局，深圳市市场监督管理局：

为贯彻落实经国务院同意印发的《农业农村部 国家发展改革委 财政部 生态环境部 商务部 银保监会关于促进生猪产业持续健康发展的意见》（农牧发〔2021〕24号）和《农业农村部关于印发〈生猪产能调控实施方案（暂行）〉的通知》（农牧发〔2021〕27号），更好发挥生猪产能政策调控作用，稳固生猪基础产能，有效防止生猪产能大幅波动，提升猪肉供应安全保障能力，我厅制定了《广东省生猪产能调控实施方案（暂行）》，现印发给你们，请认真贯彻执行。

一、总体要求

以能繁母猪存栏量变化率为核心调控指标，坚持预警为主、调控兜底、及时介入、精准施策的原则，落实生猪稳产保供“菜篮子”市长负责制和乡村振兴实绩考核，逐级压实责任，细化“三抓两保”（抓产销大市、抓养殖大县、抓养殖大场，保能繁母猪

存栏量底线、保规模猪场（户）数量底线）任务，分级建立生猪产能调控基地，构建上下联动、响应及时的生猪生产逆周期调控机制，促进生猪产业持续健康发展，不断提升猪肉供应安全保障能力。“十四五”期间，全省能繁母猪保有量稳定在190.00万头左右，最低保有量不低于171.00万头，规模猪场（户）保有量不低于4500户，生猪自给率保持在70%以上。

二、调控能繁母猪存栏量

（一）下达能繁母猪保有量

省农业农村厅依据省人民政府同意印发的《关于印发2020-2021年生猪稳产保供任务目标的通知》（粤农农〔2020〕102号）下达各市2021年生猪存栏目标占全省目标的比例，以及统计部门公布的各市2020年年末能繁母猪存栏量占全省能繁母猪的比例，在保持生猪稳产保供任务目标连贯性的基础上，结合各市生猪生产恢复实际情况，按照上述两个指标分别占50%的权重，采用因素法将国家下达我省的能繁母猪存栏量调控目标，分解下达到各地级以上市，能繁母猪最低保有量以能繁母猪保有量的90%确定（见附件1）。

我省为生猪主销区省份，生猪自给率要保持70%以上，随着“调猪向运肉”转型升级不断推进，生猪跨省调运将逐步减少，猪肉供应面临较大考验，各地要加快推进生猪产业现代化建设，发展高质量生猪养殖产能。省农业农村厅将根据各地生猪产业发展趋势以及生产供应形势等情况，适时优化调整各地级以上市能

繁母猪保有量及最低保有量，促进生猪产业持续健康发展。

各地级以上市能繁母猪月度存栏量以国家统计局广东调查总队的季度数据为基数，根据农业农村部养殖场直联直报信息平台监测的数据测算得出。

（二）保持能繁母猪合理存栏水平

按照我省生猪产能调控的要求，将能繁母猪存栏量变动情况划分为绿色、黄色和红色 3 个区域，采取相应的调控措施。

1. 绿色区域：产能正常波动。全省能繁母猪月度存栏量处于保有量的 95%—105% 区间（含 95% 和 105% 两个临界值）。以市场调节为主，不需要启动调控措施。保持监测预警工作常态化，定期发布监测动态信息。

2. 黄色区域：产能大幅波动。全省能繁母猪月度存栏量处于保有量的 90%—95% 或 105%—110% 区间（含 90% 和 110% 两个临界值）。启动相应调控措施，与市场调节共同作用，促使能繁母猪存栏量回归到正常区间。

情形一：全省能繁母猪存栏量大幅减少。能繁母猪月度存栏量处于保有量的 90%—95% 区间（含 90% 的临界值）时：**一是**加强监测预警。强化能繁母猪存栏量监测调度，及时发布生产、屠宰、市场各环节监测动态信息，引导市场预期，适时增加能繁母猪存栏量。**二是**启动增加产能调节机制。省、市、县各级引导和督促生猪产能调控基地，减缓淘汰能繁母猪、增加补栏等措施，稳定和增加产能。**三是**向产能降幅较大的市级人民政府发预警函。省

农业农村厅视情况向能繁母猪存栏量降幅较大的市级人民政府发预警函，要求及时采取必要应对措施，促使能繁母猪存栏量增加至合理水平。市、县级农业农村部门可建立相应的预警机制。

情形二：全省能繁母猪存栏量大幅增加。能繁母猪月度存栏量处于保有量的 105%—110%区间（含 110%的临界值）时：一是加强监测预警。强化能繁母猪存栏量监测调度，及时发布生产、屠宰、市场各环节监测动态信息，引导市场预期，适度减少能繁母猪存栏量。二是启动减少产能调节机制。省、市、县各级引导和督促生猪产能调控基地，采取延迟能繁母猪补栏、加快淘汰低产母猪等措施，压减生猪产能，使其下降至合理水平。

3. 红色区域：产能过度波动。全省能繁母猪存栏量低于正常存栏量的 90%或高于正常存栏量的 110%。强化相关调控措施，促使能繁母猪存栏量回归到正常存栏水平。

情形一：全省能繁母猪存栏量过度减少。能繁母猪存栏量低于正常存栏量的 90%（最低保有量）时：加强增加产能引导，省、市、县各级采取财政、信贷、保险等支持政策措施，遏制产能下滑势头，恢复和增加能繁母猪存栏量。省农业农村厅向能繁母猪存栏量低于最低保有量且未采取调控措施或调控不力的市级人民政府发预警函，督促落实相关支持政策措施。

情形二：全省能繁母猪存栏量过度增加。能繁母猪月度存栏量高于保有量的 110%时：加强压减产能引导，指导养殖场（户）优化生猪产能结构，及时淘汰低产能繁母猪。

（三）其他异常情况调控

全省能繁母猪存栏量在保有量的合理区间波动，但种猪生产供应、新生仔猪数量或生猪存栏量出现异常减少等情况时，各级农业农村部门要会同有关部门及时研究，采取相关措施，必要时制定临时性政策措施报同级人民政府批准实施，并报上一级农业农村部门备案。

三、调控生猪规模养殖产能

（一）下达规模猪场（户）保有量

按照国家有关要求，各地级以上市要对本辖区内现有年出栏500头以上的规模猪场（户），全数进行备案。省农业农村厅按照各地级以上市2021年9月在农业农村部养殖场直联直报信息平台上报送的在产规模猪场（户）占全省在产规模猪场（户）的比例，采用因素法将国家下达我省的规模猪场（户）保有量目标，分解下达到各地级以上市（见附件1）。

（二）分级建立产能调控基地

各地要依托农业农村部养殖场直联直报信息平台，对规模猪场（户）数量进行动态监测，重点监测其生产经营变化情况。

1. 建立国家级生猪产能调控基地。对年设计出栏1万头以上的规模猪场（户）和国家生猪核心育种场，且用地、生态环境保护、动物防疫等手续完备，自愿申请加入并通过省农业农村厅审核的，报请农业农村部批准后挂牌国家级生猪产能调控基地。挂牌猪场每月要及时准确报送存栏、出栏等生猪生产信息，并按照

要求配合开展产能调控工作，同时依法优先享受相关生猪生产支持政策。省农业农村厅将按照国家有关要求组织开展国家级生猪产能调控基地挂牌工作。

2. 建立省级生猪产能调控基地。对年出栏 5000-9999 头或能繁母猪存栏 300 头/以上的规模养殖场，以及广东省现代化美丽牧场（生猪）、省级以上畜禽养殖标准化示范场（生猪）、省级以上生猪核心育种场（简称“三场”），且用地、生态环境保护、动物防疫等手续完备，自愿申请加入并通过市级农业农村部门审核的，报请省农业农村厅批准后挂牌省级生猪产能调控基地。其中各项手续完备的“三场”经自愿申请可直接挂牌省级生猪产能调控基地，如符合国家级生猪产能调控基地有关要求且通过省农业农村厅审核的，可同时报请农业农村部批准挂牌国家级生猪产能调控基地。各地级以上市农业农村部门要于 2022 年 3 月底前，组织完成省级生猪产能调控基地挂牌工作，此后每年 3 月底前完成上一年度新增基地挂牌和退出基地摘牌（基地标牌式样及授牌条件见附件 2）。

市、县级可参照省的做法，结合实际建立相应层级的生猪产能调控基地。

四、支持政策

（一）维护养殖生产稳定。各地要加强政策服务，保持规模猪场（户）数量总体稳定，不得违法建设、拆除和擅自改变养殖用途。确需拆除的，要优化养殖用地选址，安排养殖用地支持其

异地重建，并给予合理经济补偿。要严格监督管理，落实养殖用地有关规定。规模猪场（户）自愿退出的，各地要根据减少的能繁母猪产能情况，鼓励、支持其他市场主体新建或改扩建相应产能的规模猪场（户），确保生猪产能总体稳定。省级以上生猪产能调控基地确需拆除或关停的，应规划新增或改扩建同等产能的调控基地，并向省农业农村厅报备。各地要将生猪产能调控基地建设情况及时报送省农业农村厅。

（二）强化财政资金保障。省、市、县各级要将生猪产能调控基地作为稳产保供的中坚力量，每年统筹生猪调出大县奖励、畜牧业转型升级、畜禽粪污资源化利用等相关项目资金，予以优先支持。当市场波动、自然灾害或突发疫病等因素导致全省能繁母猪存栏量大幅减少（低于保有量95%）或生猪养殖连续严重亏损3个月（含）以上时，可根据实际情况，统筹相关资金对挂牌的生猪产能调控基地，按照在产产能规模给予一次性临时救助补贴。省财政通过统筹涉农资金支持生猪稳产保供和产业转型升级，各市县可根据本地实际情况，统筹各级涉农资金安排生猪转型升级建设项目或实施临时救助补助。

（三）加大金融支持力度。各地要对各级生猪产能调控基地，在信贷投放、保险等方面给予优先支持、重点倾斜。要协调地方法人金融机构，稳定市场预期，扩大和增加对符合条件的生猪养殖场（户）的信贷投放，对符合授信条件但暂时经营困难的生猪养殖场（户）和屠宰加工企业，不得随意限贷、抽贷、断贷。大

力推广生猪活体抵押贷款、“真猪贷”、养殖圈舍、土地经营权等银行创新产品落地实施，发挥“生猪保险+期货”、生猪期货等金融衍生品风险保障功能。加强农业基金对生猪养殖场的投资，积极辅导生猪产业经营主体上市融资、发债融资。深入推进实施生猪养殖保险，实现养殖场（户）愿保尽保，简化赔付流程，对符合条件的养殖场户要及时足额理赔。

（四）推进产业转型升级。各地要围绕畜牧业“四个转型”，积极推进畜禽养殖场升级改造，加快淘汰低水平养殖，大力发展标准化、规模化、生态化绿色养殖。持续开展标准化养殖场和现代化美丽牧场示范创建活动。加快推动屠宰产业提质增效，引导和支持大中型屠宰企业完善冷链设施，增强屠宰收储周转能力。支持建设一批生猪跨县产业集群和特色产业园，培育生猪种业、养殖、屠宰加工、冷链配送配套发展的全产业链项目。强化畜牧业宣传推介和促销工作，引导企业加强品牌建设，延伸产业链条，促进“优质优价”，提高核心竞争力和抗风险能力。

鼓励各地结合本地实际出台其他调控生猪产能的政策措施。

五、保障措施

（一）强化督导考核。各地级以上市要结合实际制定本级生猪产能调控实施方案，将能繁母猪存栏量和规模猪场（户）保有量等指标，分解下达到县（区、市），并督促落实。各市制定的生猪产能调控实施方案经本级人民政府批准后，于2022年3月底前报省农业农村厅备案。省农业农村厅将能繁母猪存栏量、规

模猪场(户)保有量指标列入省对各市的乡村振兴实绩考核和“菜篮子”市长负责制考核。

(二)保持政策稳定。各地各有关部门要保持现行有效的用地、环保、金融、交通运输等生猪产业长效性支持政策不变，防止政策“急转弯、翻烧饼”，越是在生猪养猪场户困难的时候，越要保持扶持政策的稳定性，千方百计帮助养殖场户克服困难、渡过难关，避免养猪场户过度淘汰母猪，损害生猪基础产能。

(三)加强监测预警。省农业农村厅及时发布生猪生产、屠宰、市场各环节监测信息，向各市反馈能繁母猪存栏量和规模猪场(户)保有量等月度数据变化情况。各市、县参照农业农村部和省农业农村厅的做法，开展生产监测并向辖区内各县(区、市)反馈相关数据。要在人员、经费和平台等方面，支持完善生猪生产和市场监测预警体系建设，强化监测数据采集、分析、形势会商和信息发布，及时、准确掌握生产和供应情况，视情况启动相应政策措施。针对行业热点和突发性事件，及时回应社会关切并加强宣传报道，合理引导市场预期。

(四)做好技术指导。各地要充分发挥行业协会作用，做好生猪生产供应形势分析研判，充分利用新闻媒体加强宣传，科学引导养殖场(户)合理安排生产，有序出栏。要组织做好技术指导服务，指导养殖场(户)合理调整猪群结构，及时淘汰低产母猪，顺势出栏肥猪，优化生猪产能。要继续做好非洲猪瘟等重大动物疫病防控，确保不发生区域性重大动物疫情。推进科学健康

养殖，加强成本控制和效益管理，努力提高生产效率，促进节本提质增效。

本实施方案自 2022 年 1 月 31 日起实施，有效期 3 年。

- 附件：1. 各地级以上市能繁母猪和规模猪场（户）保有量调控目标
2. 省级生猪产能调控基地标牌式样及授牌条件



公开方式：主动公开

抄送：农业农村部，各地级以上市人民政府，省直有关单位。

附件 1

各地级以上市能繁母猪和规模猪场（户） 保有量调控目标

市别	全市能繁母猪保有量（万头）	全市能繁母猪最低保有量（万头）	全市规模猪场（户）保有量（个）	备注
广州市	2.61	2.35	22	1. 国家下达我省生猪产能调控目标：“十四五”期间，全省能繁母猪保有量稳定在 190.00 万头左右，最低保有量不低于 171.00 万头，规模猪场（户）保有量不低于 4500 户。 2. 各市能繁母猪保有量目标=（各市 2021 年生猪存栏目标占全省目标的比例*50%+2020 年年末统计部门公布的各地能繁母猪存栏量占全省能繁母猪存栏量的比例*50%）*190.00（全省能繁母猪保有量目标）。 3. 各市能繁母猪最低保有量=各市能繁母猪保有量*90%。 4. 各市规模猪场（户）保有量=各市 2021 年 9 月在农业农村部养殖场直联直报信息平台，上报的实际在产规模猪场（户）占全省实际在产规模猪场（户）的比例*4500（全省规模猪场（户）保有量目标）。 5. 深圳市生猪产业均在深汕合作区。根据省统计部门数据和 2021 年 9 月农业农村部养殖场直联直报信息平台的数据，将汕尾市相应调控目标，调整到深圳市。 6. 全省能繁母猪保有量和最低保有量超过国家下达目标，主要是因为河源市主动调高目标。
深圳市	0.45	0.41	1	
珠海市	0.52	0.46	5	
汕头市	2.41	2.17	18	
佛山市	4.96	4.46	77	
韶关市	18.15	16.34	500	
河源市	8.50	7.65	153	
梅州市	11.50	10.35	220	
惠州市	9.67	8.71	88	
汕尾市	4.66	4.19	47	
东莞市	0.07	0.06	1	
中山市	0.10	0.09	4	
江门市	13.36	12.03	443	
阳江市	13.52	12.17	560	
湛江市	21.88	19.69	490	
茂名市	30.00	27.00	568	
肇庆市	15.21	13.69	335	
清远市	14.80	13.32	626	
潮州市	2.42	2.17	50	
揭阳市	6.19	5.57	87	
云浮市	10.14	9.12	205	
全省合计	191.12	171.99	4500	

附件 2

省级生猪产能调控基地标牌式样及授牌条件



材质：铜质

规格：50 厘米 × 70 厘米平面焊边

工艺：外抛光内拉丝

厚度：1 毫米

文字：1. 省级生猪产能调控基地，长 7.2 厘米 × 宽 4.5 厘米，华文楷体，红色；2. 广东省农业农村厅，长 2.2 厘米 × 宽 2.1 厘米，方正黑体，黑色；3. 二〇二二年三月（注：从 2023 年起每年 3 月份增补或退出一次），长 2.2 厘米 × 宽 2.1 厘米，方正黑体，黑色。

授牌条件：年出栏 5000-9999 头或能繁母猪存栏 300 头/以上的规模养殖场和“三场”，经自愿申请加入并通过审核的，进行挂牌。挂牌猪场要每月及时准确报送存栏、出栏等生猪生产信息，并按照规定配合开展产能调控工作。