

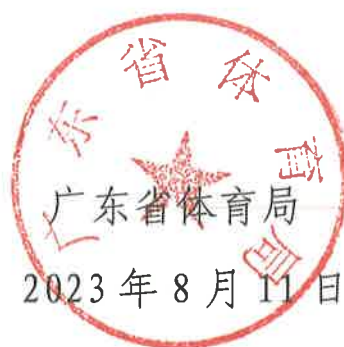
# 广东省体育局

---

## 关于印发 2023 年全省群众体育工作会议 主报告的通知

各地级以上市体育行政部门、各有关单位：

2023 年全省群众体育工作会议已圆满结束，现将会议主报告《深入学习贯彻党的二十大精神 奋力开创新时代群众体育工作新局面》印发给你们，请结合本地区、本部门实际，认真传达学习，抓好贯彻落实。



(联系人：王梦，联系电话：020-37591059)

# 深入学习贯彻党的二十大精神 奋力开创新时代群众体育工作新局面

——在 2023 年全省群众体育工作会议上的讲话

广东省体育局党组成员、副局长 麦良

2023 年 7 月 10 日

同志们：

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键之年。我们在这里召开全省群众体育工作会议，这是三年来第一次线下交流会。本次会议的主要任务是，全面学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实全国群众体育工作会议精神 and 全省体育局长会议要求，研究推动新时代新征程群众体育事业高质量发展，构建更高水平的全民健身公共服务体系。

刚才，深圳市、佛山市南海区、江门市江海区做了创建全国全民运动健身模范市（区）交流发言，也是第一批荣获全国模范的市、区，反映出我省群体工作的优异成绩，值得广泛学习。过去一年是极不平凡、极不容易的一年，全省各地群众体育战线的工作者做出了极大的努力，我向大家表示亲切的问候！向你们所作出的贡献表示衷心地感谢！

## 一、深刻把握新时代群众体育的历史方位和使命担当， 用习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神 统领谋划群众体育事业发展

(一) 深刻领悟“两个确立”的决定性意义，全面准确把握习近平总书记对群众体育工作的重要论述和指示批示精神

“两个确立”是党的十八大以来发生伟大变革、取得历史性成就的决定性因素，是新时代十年最大政治成果、最重要历史经验、最客观实践结论，对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴、实现党的第二个百年奋斗目标具有决定性意义，是我们应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证，是时代呼唤、历史选择、民心所向。

奋进新征程，要求我们以实际行动和实际成效忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。我们务必要学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，特别是总书记对群众体育工作、全民健身事业做出的一系列重要论述和指示批示，入脑入心、笃行不怠，接续推进广东群众体育高质量发展。

习近平总书记高度重视群众体育工作。总书记指出，要发展以人民为中心的体育。“加快建设体育强国，就是要坚持以人民为中心的思想，把人民作为发展体育事业的主体，

把满足人的全面发展作为体育工作的出发点和落脚点。”“要紧紧围绕满足人民群众需求，统筹建设全民健身场地设施，构建更高水平的全民健身公共服务体系。”“要坚持以增强人民体质、提高全民族身体素质和生活质量为目标，高度重视并充分发挥体育在促进人的全面发展中的重要作用。”总书记指出，群众体育和全民健身在全面建设社会主义现代化国家中发挥着重要作用。“建设体育强国、健康中国，最根本的是增强人民体质、保障人民健康。这是全面建设社会主义现代化国家的一个重要方面。”“建设体育强国，是全面建设社会主义现代化国家一个重要目标。体育强国的基础在于群众体育。”“从体育强国到健康中国，人民的健康、人民的体质、人民的幸福，都是一脉相承的。这是全面小康、全面现代化的题中之意。”“全民健身运动的普及和参与国际体育合作的程度，也是一个国家现代化程度的重要标志。”总书记就推进群众体育各项工作提出了明确要求，指出要广泛开展全民健身运动，促进重点人群体育活动，推动全民健身和全民健康深度融合，创新全民健身体制机制，普及科学健身知识和方法，完善全民健身公共服务体系；要统筹建设全民健身公共设施，推进公共体育设施开放，有条件的企事业单位体育场地设施要向社会开放，健康体育设施要配足适用，让广大人民群众靠得近、用得上，不要盲目追求“高大上”。总书记在党的二十大报告中指出，“广泛开展全民健

身活动，加强青少年体育工作，促进群众体育和竞技体育全面发展，加快建设体育强国”，把发展全民健身事业、开展群众体育摆在更加重要位置，提出了更加明确的要求。

总书记对群众体育工作、全民健身事业做出的一系列重要论述和指示批示是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是我们开展群众体育的信心和力量之源，是走好新的赶考之路必须始终坚持的重大政治原则、必须全面贯彻的重大实践要求，我们要用实际行动忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

（二）践行“六个必须坚持”，在接续推进广东体育高质量发展中构建群众体育工作新格局

把握新机遇、迎接新挑战，做好新时代新征程的群众体育工作，需要我们站在“两个维护”的高度，站在办好人民满意的体育、建设社会主义现代化国家的高度，进一步融会贯通习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是要把握好这一思想的世界观、方法论，坚持好、运用好蕴含其中的立场观点方法，做到“六个必须坚持”。

一是必须坚持人民至上。这是习近平新时代中国特色社会主义思想的根本价值立场。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视发展以人民为中心的体育事业，从满足人民群众对美好生活向往的高度引领全民健身事业持续健康发展，为我们做出了示范。我们要向党中央看齐，

将人民至上立场体现在工作中。牢牢把握发展体育运动、增强人民体质的根本方针，突出人民在体育事业发展中的主体地位，切实解决体育领域人民群众的“急难愁盼”问题，把体育全方位融入人民群众日常生活，让体育服务全民、造福全民，让全体人民共享体育发展改革成果，通过体育不断提升人民群众的获得感、幸福感。

**二是**必须坚持自信自立。这是习近平新时代中国特色社会主义思想的精神特质。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领全国各族人民，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，牢牢掌握发展主动权，为我们做出了示范。我们要向党中央看齐，将自信自立精神体现在工作中。不断增强做好新时代群众体育工作的战略自信，并通过自身的努力让省委省政府放心，让广大人民群众满意，使群众体育成为体现体育“四个重要”的第一窗口。

**三是**必须坚持守正创新。这是习近平新时代中国特色社会主义思想的理论品格。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大勇气和魄力推进各方面改革创新，使党和国家面貌焕然一新，为我们做出了示范。我们要向党中央看齐，将守正创新品格体现在工作中。破除不利于群众体育发展的体制机制障碍，推动群众体育加快高质量发展，查找制约群众体育发展的问题和因素，用新发展理念、新思路、

新举措应对新形势、新任务、新挑战。

**四是**必须坚持问题导向。这是习近平新时代中国特色社会主义思想的鲜明风格。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持问题导向，以党的自我革命引领社会革命，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，为我们做出了示范。我们要向党中央看齐，聚焦群众体育关键领域和关键环节的问题，绕更高效的全民健身工作体制机制、更强大的人财物要素支撑、更均衡的公共服务资源配置、更便捷的全民健身设施、更丰富便民的全民健身赛事活动、更健全的全民健身组织、更科学有效的运动健身指导、更广泛的社会参与下功夫有针对性地采取措施，推动构建更高水平的全民健身公共服务体系。

**五是**必须坚持系统观念。这是习近平新时代中国特色社会主义思想的科学方法。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把系统观念运用于治国理政各方面各环节，极大提升了我们党统揽大局大势、驾驭复杂局面、处理复杂问题的能力和水平，为我们做出了示范。我们要向党中央看齐，统筹处理好多种关系，全局性谋划、整体性推进群众体育各方面工作。要落实好两办《意见》，对全民健身工作进行系统性重构，统筹解决人民群众最关心、最直接、最现实的“健身去哪儿”“健身组织在哪”“如何健好身”“健身与健康

融合”等一系列问题，特别是要打破长期以来场地设施供给、赛事活动开展、健身组织建设相互割裂、各自为战的思维习惯，将各项工作聚拢起来，形成群众体育新的“拳头产品”，建立健全更有利于群众体育发展的体制机制、政策环境和社会基础。

**六是**必须坚持胸怀天下。坚持胸怀天下，充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想特有的大视野大境界。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从人类发展大潮流、世界变化大格局、中国发展大历史中引领中国航船破浪前行，为世界和平发展提供了中国方案，为我们做出了示范。我们要向党中央看齐，跳出体育看体育、干体育，全方位对应高质量发展的目标“五位一体”总体布局开展工作。通过全民健身拉动体育消费，培育经济增长新动能，通过构建更高水平的全民健身公共服务体系保障公民体育权利，让体育成为促进政治稳定、社会和谐的重要力量。

## **二、深入学习贯彻 2023 年全国群众体育工作会议和全省体育局长等会议精神，加力提速推动构建更高水平的全民健身公共服务体系**

**（一）**深入学习贯彻 2023 年全国群众体育工作会议精神，用“八个向前”朝着建设体育强国和实现中华民族伟大复兴的目标奋进

3月27日，2023年全国群众体育工作会议在杭州召开。



刘国永副局长用“八个向前”，带领同志们深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，回顾总结新时代十年的群众体育工作，分析研判新时代群众体育工作新形势、新任务、新要求，进一步统一思想，凝聚共识，坚定信心，明确方向，推动构建更高水平的全民健身公共服务体系，促进群众体育高质量发展。

国永局长要求，**一要善总结，踔厉向前。**不仅要全面把握新时代十年伟大变革的深刻内涵和重大意义，深刻感悟这些伟大变革对体育工作的深远影响，还要全面深入系统地对新时代十年的体育工作进行总结梳理，更加准确把握新时代体育，尤其是群众体育处在什么样的历史方位等重大问题。**二要常学习，理性向前。**突出强调要学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，学习习总书记对体育的重要论述和指示精神，提高政治站位，提升对群众体育工作的认识水平。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”，牢记“三个务必”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，把握“五个必由之路”，用好“六个必须坚持”方法论。**三要大视野，自信向前。**站在“两个大局”和人类命运共同体大势中去思考把握群众体育，看清群众体育在新时代的价值。全民健身是每个人主动赢得健康的“金钥匙”，是每个人走向幸福生活的“阳光大道”，是未来经济社会发展的“最大富矿”，是未来每一个人重塑自我的“孵

化器”。**四要大格局，奋勇向前。**把我国群众体育放到全人类体育发展史中去审视，放到建设社会主义现代化强国和中华民族伟大复兴的战略布局中去思考。到2035年，我们要为全体人民提供高质量的全民健身服务，到本世纪中叶为全体人民提供全球公认的最好的全民健身服务，引得全世界人民心向往之。**五要强骨骼，矫健向前。**强化群众体育“杰”字结构。“杰”的“一竖”是党和政府主导，“横”以上的部分代表党中央国务院，“横”以下的部分代表各级党和政府。“一横”是卫健、教育、文旅、农业、发改、财政等部门协同。“横”与“竖”的交叉点则是各级体育部门。“一撇”是体育总会、单项协会、智库等非营利组织。“一捺”是企业、俱乐部等营利机构。“四点底”代表基础，分别是百姓身边的社区和乡村等基层单元、人和组织等服务力量、赛事活动和科学指导等服务内容、线上和线下等服务场景。**六要抓需求，提质向前。**要抓住人民群众的核心需求，为其身心健康、幸福生活服务。明确人民群众的基本需求和多元更高需求，理清全民健身基本和非基本公共服务概念、供给主体。要将我国当前和未来的群众体育工作放到全球范围中去谋划。**七要树榜样，引领向前。**着力在七个方面下功夫：在国际上培养、推出一批健身明星、健身达人、健身指导员、健身志愿者、管理者等名人；培育、推出一批协会、俱乐部、企业、智库等知名组织，提高中国话语权；推出一批群众体

育相关问题和瓶颈研究成果；举办群众体育国际会展和论坛；创新开展具有国际引领性的群众体育赛事、活动；推出具有特色和引领性的群众体育评价标准、激励体系；推出具有国际引领和示范意义的群众体育代表城市、代表性项目、代表产品。**八要守底线，安全向前。**要充分认识安全生产工作的重要性和必要性，落实好“管行业就要管安全”“管业务就要管安全”“管生产就要管安全”“谁审批、谁监管”“谁主办、谁负责”等安全管理责任，特别要注意群众体育赛事活动举办、公共体育场馆开放和健身器材使用安全问题。

我们要深入学习贯彻 2023 年全国群众体育工作会议精神，用“八个向前”朝着建设体育强国和实现中华民族伟大复兴的目标奋进。

（二）深入学习贯彻 2023 年全省体育局长会议精神，以“全运”促全面的工作理念，加力提速实施群众体育促进工程

1 月 18 日，全省体育局长会议在广州召开。会议提出，要全面学习贯彻党的二十大精神，落实省委十三届二次全会、省“两会”和全国体育局长会议精神，稳字当头，加力提速，以“1+2+5”的工作布局，接续推进广东体育强省建设。会上，崔剑局长全面总结了党的十八大以来广东体育事业取得的成就和 2022 年全省体育工作，安排部署 2023 年工

作任务。

崔剑局长指出，要统一思想行动，明确努力方向，坚定不移用党的二十大精神统领广东体育事业新发展。全面准确学习领会党的二十大精神，深刻理解把握新时代体育事业的责任担当。学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，接续推进广东体育高质量发展。

崔剑局长要求，要加力提速，蹄疾步稳，接续推进广东体育强省建设。大力弘扬为“走在前列、再创辉煌”集聚正能量提振精气神的“广东体育精神”，全力推动形成中国特色社会主义体育发展的“广东模式”，着力打造体育强国建设的“广东样板”，努力探索实现中国体育事业现代化的“广东路径”，倾力贡献体育强国建设的“广东实践”。

崔剑局长强调，必须铆足“三年工作两年干，两年工作一体推”的干劲，蹄疾步稳、日夜兼程。要锚定“2025·粤港澳全运会圆满成功”这个目标，抓牢纤紧全运筹办精彩安全和参赛成绩名列前茅两条主线，加快实施群众体育促进工程、竞技体育夺金工程、体育产业品牌工程、青少年体育育苗工程和体育改革创新工程，以“全运”促进全面，夯实“1+2+5”的工作布局，接续努力加快推进体育强省建设。

在群众体育促进工程方面，崔剑局长要求，要加快推进体育公园建设，确保“十四五”时期体育公园建设任务按计划完成。推动市、县两级体育场、体育馆、游泳池（馆）、

全民健身广场、全民健身中心建设，加强乡镇、街道、社区、行政村全民健身器材配备，用好今年财政安排的 5688 万元资金支持公共体育场馆免费或低收费开放，缓解人民群众“健身去哪儿”难题。深入开展全民健身赛事活动，全力打造国际性、区域性群众体育品牌赛事活动。充分发挥深圳市、佛山南海区、江门江海区全民运动健身模范市县示范引领作用，积极推动广东全民健身工作不断迈上新台阶。持续抓好“粤林体育苗圃计划”活动，丰富扩展喀什“石榴仔杯”青少年足球等赛事活动，以援疆特邀方式参加新疆第一届冬运会，促进民族团结深度融合。积极发挥体育组团帮扶特色，加快建设全民健身场地设施，举办群众喜闻乐见体育健身赛事活动，指导帮扶地申报国家级体育产业示范基地。以南粤古驿道定向大赛为引领，推进乡村体育赛事活动开展，打造乡村传统体育精品赛事。加强标准引领，结合实际编制广东省全民健身公共服务体系标准化规范。各地市要对照《广东体育设施空间规划（2021—2035 年）》要求，出台配套落地衔接政策，规划先行加强体育用地保障。

我们要认真贯彻落实全省体育局长会议要求，以“全运”促全面，谋划好、部署好、实施好群众体育促进工程，铆足“三年工作两年干，两年工作一体推”的干劲，加力提速推动广东群众体育事业高质量发展。

（三）贯彻落实全国全民运动健身模范市县交流活动会

议精神

6月9-11日，全国全民运动健身模范市县交流活动在山东日照召开。我们省有1个市、2个县区获评。刘国永副局长在会上提出，**一是**全民运动健身模范市县荣誉来之不易，获得命名的市县要倍加珍惜这沉甸甸的奖牌，再接再厉，努力保持住全民健身工作的严标准高质量。**二是**要求各地市县政府要高度重视，发挥政府的力量来开展创建工作，已经创建成功的地区也要珍惜荣誉，保持高标准严要求，不能一劳永逸，总局还在研究摘牌退出机制。**三是**获评的模范市县要做好传帮带，发挥示范效应，积极带动鼓励其他地市县区申报创建工作。

### **三、认真总结梳理新时代十年的群众体育工作，深刻认识新形势下面临的新机遇新挑战**

**（一）十年来群众体育领域取得了一系列可圈可点的标志性成果**

**一是狠抓顶层设计，基本建成宏观定位、中观指导、微观实践的全民健身政策法规保障体系，引领广东全民健身事业发展新格局。**经过多年来坚持不懈的努力，广东建立起以《广东省全民健身条例》为龙头、《广东省人民政府关于实施健康广东行动的意见》《广东省体育强省建设实施纲要》《广东省全民健身实施计划》《广东省关于贯彻落实构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见重点任务分工》《关

于加强广东省全民健身场地设施建设 发展群众体育的实施意见》《广东省“十四五”时期全民健身场地设施补短板五年行动方案》《促进省级体育社会团体健康有序发展的实施意见》《关于大力培育发展体育类社区社会组织的指导意见》等政策法规和配套文件为主体的保障体系。加强对全民健身工作的组织领导，推动各级政府将全民健身工作纳入本级国民经济和社会发展规划，列入基本公共服务体系，制定全民健身实施计划等，以问题为导向，创新思路谋发展，转变观念破难题，多项政策举措开创全国先河，成效十分明显。

**二是强力推进全民健身场地设施建设，补短板强弱项，建成覆盖全民、城乡统筹、权责明晰、多样化多层次的场地设施网络。**以落实国家、省有关政策和省民生实事重点工作为抓手，着力推进公共体育场地设施建设。从“一场一馆一池”到“两场一馆一池”，再到“两场一馆一池一中心”，形成以省市县镇村五级的公共体育场地设施为主，行业和社会各类体育场地设施为辅的“一主两辅”公共体育场地设施网络。2012年，广东率先探索社区体育公园建设模式，建成全国第一个社区体育公园，受到省政府的充分肯定和高度评价。近年来重点建设社区体育公园、社会足球场地、体育公园、健身步道、健身路径等公共体育场地健身设施，同时开展全民健身器材配建与更新维护工作。据统计，全省人均体育场地面积从“十二五”时期的2.01平方米增加到2022年

底的 2.68 平方米，各类体育场地设施数量从“十二五”时期的 14.67 万个增加到 2022 年底 32.48 万个。截止目前，全省建成社区体育公园 2800 多个；建有足球场地 1.22 万个；建成健身步道 2.22 万公里。15 分钟健身圈基本形成，场地设施建设取得明显成效，各项指标总量均为全国第一。2023 年，我们利用国家、省级资金推动 175 个公共体育场馆免费或低收费向社会开放，规范公共体育场馆运营管理，突出场馆向社会开放的公益性。

### **三是广泛开展群众体育赛事活动，激发全民健身热情。**

目前，全省各级各类体育赛事贯穿全年，形成村镇、县区和城市“周周有活动、月月有比赛”百花齐放的生动局面，并呈现出“一城一镇多品”的特色氛围，让群众成为活动的支持者、参与者。精心打造广东十大国际品牌赛事活动、十大国内品牌赛事活动、十大省内品牌赛事活动。各地组织开展全民健身活动周（月）、全民健身日、社区运会、体育节等活动，省级足球、篮球、排球联赛贯穿全年，龙舟赛事频创佳绩，马拉松赛事活动在南粤大地广泛开展，各类老年体育活动、青少年体育活动常年不断。南粤古驿道定向大赛等户外运动深受群众欢迎，推动体育与文化、旅游、乡村振兴等融合发展。群众体育项目精品多且成绩突出，参加第十三届、第十四届全运会群体项目比赛金牌数、奖牌数、总分均位居全国第一。



**四是稳步推进体育社会组织监管服务，全省体育社会组织的组织力、向心力、凝聚力显著增强。**做好体育社会组织的培育和扶持工作，拓展社会体育组织功能，培育各类健身组织向城市社区和农村乡镇延伸，全面提高社会体育组织从业人员的业务能力和综合素质，充分发挥体育社会组织示范带动作用。全省在民政部门登记注册的体育社会组织数量从“十二五”时期的 2938 个增加到 2021 年底的 8886 个，每万人拥有体育社会组织数从“十二五”时期的 0.28 个增加到 2021 年底的 0.83 个。落实脱钩改革五分离工作，完成 30 个省级非奥运项目体育协会脱钩（不包括各地脱钩情况）。推进体育社团登记前置审查工作的规范化、制度化建设。通过提供政策支持、举办业务培训、加强指导监督等方式，扶持各级各类体育社会组织健康有序发展。

**五是传播科学健身知识和技能，科学健身指导服务水平明显提升。**公益性社会体育指导员队伍不断发展壮大，全省各级社会体育指导员累计审核人数从“十二五”时期的 22 万名增加到目前的 35 万名。目前，每千人拥有社会体育指导员数达 2.78 名。建立健全科学健身服务网络，实现起省、市、县、镇（街）四级科学健身服务网络全覆盖，形成省、市、县三级服务总站、乡镇（街道）服务站和社会体育指导员队伍的管理架构。常态化开展国民体质监测工作，系统掌握我省国民体质现状和变化规律。在全国率先建立省、市、

县三级体质测定与运动健身指导站 131 个，乡镇（街道）指导员服务站 1317 个。常年举办全民健身大讲堂、全民健身志愿服务活动和社会体育指导员巡回教学活动，形成崇尚体育、科学健身的良好社会环境。

## （二）全面总结 2022 年工作

**一是持续推进全民健身国家战略落实。**以省体育联席会议办公室名义印发了《广东省关于贯彻落实构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见重点任务分工的通知》。深圳市、佛山市南海区、江门市江海区荣获第一批全国“全民运动健身模范市（县、区）”称号。指导 21 个地市出台《全民健身实施计划（2021-2025 年）》。通报表扬一批“十三五”时期我省群众体育先进集体和个人，共通报表扬 80 个先进单位和 160 名先进个人。启动广东全民健身公共服务标准化编制工作，主要包括公共体育场地配置技术规范、全民健身赛事活动安全技术规范、体育社会组织建设技术规范。

**二是着力推进全民健身场地设施建设。**督促指导各地加快出台本地区全民健身场地设施补短板五年行动计划并组织实施。建立“十四五”期间补短板项目库，将 376 个项目中的 104 个重大项目纳入省发展改革委“十四五”规划纲要重大项目工程项目清单。使用中央预算内投资 5000 万元补助平远“红色记忆”骑行道、阳西全民健身中心、佛冈全民健身中心建设项目，研究相应支持举措争取中央扶持，组织申

报 2023 年年中央预算内投资项目储备 52 个。编制完成《广东省体育设施空间规划（2021-2035 年）》，做好与省国土空间规划的充分衔接，着力破解体育设施用地难问题，指导梅州等等编制各地体育设施空间规划。积极推进“十四五”时期体育公园建设，截至 2022 年底，已完成 14 个建设任务。继续推进群众身边的场地设施建设，去年建成 310 个社区体育公园、4 个公共体育场，7 个体育馆、10 个游泳池（馆）、9 个全民健身中心、5 个全民健身广场、249 片足球场地、1621 个球类场地、1295.3 公里健身步道，全年新增体育设施面积超 1000 万平方米。安排省级体育彩票公益金 1000 万元，推动农民体育健身工程提档升级。落实省十件民生实事重点项目，大力推动公共体育场馆向社会免费或低收费开放。

**三是稳妥有序开展体育赛事活动。**顺利完成广东省第十六届运动会群众体育组 8 个项目的比赛，共有 3754 名运动员参加比赛，群众组赛事未发生赛风赛纪和安全事故，达到了精彩、圆满、安全的办赛效果。在疫情防控形势严峻的情况下，全年共组织举办省级群众体育赛事活动 258 项，各地因地制宜举办小型多样的全民健身赛事活动超 2000 多项次。打造一大批粤港澳大湾区体育品牌赛事活动，推动大湾区融合发展。配合省民宗委、省残联成功举办广东省第七届少数民族传统运动会、第九届残疾人运动会。

**四是持续发展体育社会组织。**联合省民政厅制定出台

《关于大力培育发展体育类社区社会组织的指导意见》，通过降低基层体育社会组织建立门槛，设立县（市、区）社会组织培育发展中心和孵化基地、筹措专项资金将体育类社区社会组织骨干纳入各级体育部门地方体育人才培养计划等举措积极探索基层体育社会组织发展新模式，打通体育公共服务“最后一公里”，力争到2025年全省每个街道（乡镇）成立2个以上单项体育协会，每个社区居委会（村委会）建有2个以上体育类社区体育组织。开展体育社会组织专项整治和警示教育培训，对省级体育社会组织法人内部治理不规范、设立分支（代表）机构使用名称、财务管理、不依法依规开展活动、僵尸型社会组织、未按期换届情况进行摸排清查，建立工作台账、提升治理能力。此外，各地结合实际，加大对体育社会组织扶持力度和政府购买服务力度，将赛事活动、技能培训、裁判员管理等地方协会接得住、办得好的工作交由协会完成，不断激发社会组织活力。

**五是提升科学健身指导服务质量。**扎实开展各等级社会体育指导员培训、对乡镇（街道）社会体育指导员服务站点等级评定，开展“最美”社会体育指导员评选，充分发挥典型引领示范作用。广泛开展全民健身志愿服务活动 and 巡回教学活动，营造崇尚全民健身的社会氛围。充分发挥体质测定与运动健身指导服务网络作用，为广大群众提供公益性体质测定与科学健身指导服务。开展国民体质监测工作和《国家

体育锻炼标准》达标测验活动，进一步充实和完善国民体质监测数据库，为健康广东建设提供科学、准确的数据。开展“我为群众办实事”为主题的国民体质监测万里行活动，深入社区、乡村为群众开展公益性的体质测定、科学健身大讲堂和健身指导服务，通过形式多样，内容丰富的组织方式，向广大群众传播科学健身知识和技能，不断激发广大群众参加体育锻炼的积极性和主动性。2022年，广东省国民体质测定合格率为93.8%；经常参加体育锻炼人数比例为38.9%。

**六是加强安全生产工作。**加强安全生产制度建设。印发《关于进一步加强体育赛事活动安全监管服务工作的通知》《关于进一步加强行业自律促进体育赛事活动规范开展的通知》《广东省体育赛事活动和公共体育场地设施新冠肺炎疫情防控工作指引（第三版）》等20余份文件。召开全省体育赛风赛纪专项整顿治理工作视频会，营造风清气正的良好环境。联合10个省有关职能部门深入21个地市对8-12月举办的各级各类体育赛事活动进行风险排查，确保了下半年举办的各项赛事活动安全有序。在全省开展“防风险、保安全、迎二十大”群众体育领域安全生产大检查，组织近1000人次对279个公共体育场馆风险点危险源进行排查检查，出动20411人次执法人员对4035个高危体育项目经营活动场所进行风险排查检查，从根本上堵住安全生产漏洞。

**（三）积极应对当前群众体育工作面临的新机遇新挑战**

习近平总书记对发展群众体育提出了明确要求，为我们工作的开展指明了方向；党中央、国务院高度重视群众体育，将全民健身上升为国家战略，全民健身制度性举措更加完善，两办《意见》出台，《体育法》将全民健身专列一章，为群众体育工作开展提供了强有力的法规制度保障；我国已建成全面小康社会，正向社会主义现代化强国迈进，经济社会事业不断发展进步，为群众体育发展提供了有利的物质条件；新一轮科技革命深入发展，大数据、云计算、人工智能、物联网等新技术的应用越来越广泛，为群众体育工作开展提供了重要的科技支撑；公共健身设施数量大幅增加，公共体育场馆开放水平不断提高，全民健身组织网络基本形成，全民健身志愿服务队伍不断壮大，科学健身指导服务供给加强，为群众体育高质量发展奠定了坚实基础；新时代尤其是疫情以来，广大人民群众越来越认识到运动健身对增进健康、提高免疫力、预防疾病的重要价值，越来越关注和支持全民健身工作，为我们工作的开展提供了广泛深厚的社会和民意基础。

我们还要清醒认识到，当前群众体育领域还有很多问题没有得到根本解决。如：全民健身公共服务体系建设与体育强省和健康广东的目标要求还有差距，与群众日益增长的健身需求还不适应；全民健身公共服务产品总量不足、整体服务质量不高；群众体育政策、标准、制度还需进一步完善，

一些政策法规在执行中还存在梗阻，在基层落地见效的“最后一公里”还未完全打通，每年民生热线反映出不少问题还未完全解决；公共服务资源在不同地区之间、城乡之间、人群之间分布不均衡，全民健身公共服务资源布局不优，不少地方公共健身设施等资源的布局与人口总量、结构和变动趋势不适应，珠三角、大中城市服务资源供给与需求不匹配问题突出，服务水平和效能还需提升，群众“健身去哪儿”难题尚未得到彻底解决；基层体育社会组织作用发挥不够；体质测定与运动健身指导站服务功能未能充分发挥，社会体育指导员信息化管理水平有待提升；全民健身公共服务智慧化程度有待进一步提高，信息技术等现代科技手段的应用需要进一步加强；运动促进健康的价值与作用未充分体现出来；社会力量参与提供全民健身公共服务还存在诸多制约因素，其作用还未充分发挥出来；群众体育在服务党和国家事业发展大局中的积极作用还没有全面彰显出来，在体育强国建设中的能量还没有完全释放出来。

解决这些问题的关键切入点是推动构建更高水平的全民健身公共服务体系。要加大力度贯彻落实中办国办《关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》，推进我省贯彻落实意见的重点任务落到实处，见到实效。要围绕更高效的全民健身工作体制机制、更强大的人财物要素支撑、更均衡的公共服务资源配置、更便捷的全民健身设施、更丰富

便民的全民健身赛事活动、更健全的全民健身组织、更科学有效的运动健身指导、更广泛的社会参与下功夫，推动全民健身公共服务提质增效，不断增强全民健身公共服务的均衡性、可及性。要敢于正视问题、善于发现问题，不回避、不躲闪，瞄着问题去、迎着问题上，面向人民群众“急难愁盼”问题，面对群众体育高质量发展要求，聚焦全民健身重点领域、关键环节和深化改革中的难点、堵点等问题发力。

#### 四、增强做好群众体育工作的战略自信和历史自觉，以“走在前列、再创辉煌”的精气神加快实施群众体育促进工程，为体育强省建设增砖添瓦

（一）锚定十五运圆满成功的目标，紧扣发挥好群众体育战略性基础性支撑作用推进体育强省建设

2023年为备战十五运群体项目提高年，要深刻领会党的二十大报告关于体育工作的要求及省体育局党组对备战十五运工作的部署和要求，提升政治站位，强化责任意识，充分认清全运会开展群众赛事活动的重要意义，明确备战全运会群众体育项目目标任务，确保广东群体项目金牌夺取第一，为广东夺取全面第一多做贡献。一是加强与国家体育总局、港澳和总局项目中心协会沟通联系，尽早掌握总局有关设项要求，动态调整群体项目布局。二是通过与地市、省级协会合作共建的方式，打造龙舟、轮滑、龙狮、空手道、地掷球、篮球、足球、网球、羽毛球、乒乓球、毽球、棋牌类



等群众体育项目精品，充分认识到群众体育项目精品的设置与备战十五运的紧迫感与必要性。三是有备战任务的地市，如广州的地掷球，佛山的龙舟、龙狮，惠州的轮滑，湛江的空手道等项目要提早布局，抓人才，抓备战训练。针对每一项目，作出项目备战方案、形势分析、夺金目标。四是各地市要积极配合支持省级项目协会的选材、集训及参赛工作。围绕既定目标，统一思想、统一认识，狠抓组织落实、计划落实、人员落实、任务责任落实。五是要把安全工作作为备战工作的重中之重，摆上重要位置。要强化反兴奋剂和赛风赛纪责任意识，做到严防死守、警钟长鸣，做到兴奋剂“零容忍、零出现”，将社会主义核心价值观教育融入到日常训练比赛中，常抓不懈赛风赛纪。

## （二）加快实施群众体育促进工程，紧扣全民健身与全民健康深度融合推进体育强省建设

在高质量发展上走在前列、作出示范，这是习近平总书记、党中央赋予广东新的重大使命。加快实施群众体育促进工程，是切实肩负起在高质量发展上走在前列、作出示范的政治责任和使命担当。要全面落实健康中国、全民健身国家战略，按照省委“1310”具体部署，聚焦场地设施布局、赛事活动品牌、社会组织发展、科学健身服务等重点领域和关键环节，推动群众体育事业高质量发展，加快体育强省建设，更好满足人民群众日益增长的健身需求。

**一是**突出短板弱项，着力实施全民健身设施建设工程。实施全民健身场地设施补短板行动计划，补齐市、县两级体育场、体育馆、游泳池（馆）、全民健身广场、全民健身中心建设短板。持续配建群众身边场地设施，打造均衡优化便捷可达健身圈。提升体育场馆开放服务水平，全面推广智慧化服务。强化体育场地设施建设开放监督保障，确保政策落地落实。

**二是**围绕群众身边，广泛开展形式多样的赛事活动。精心打造“三个十大”高水平体育品牌赛事活动，研究制定准入、退出机制。促进粤港澳大湾区体育赛事活动合作与交流。支持广州、深圳优化提升现有赛事活动，申报国际体育赛事活动，打造国际性、区域性影响力大的知名体育赛事品牌。以乡村赛事活动牵引农村体育高质量发展，支持各地举办传统体育项目赛事活动，鼓励各地结合农时农事农需、农民运动喜好，举办具有农耕农趣农味的主题活动。推动各地结合毛泽东同志“发展体育运动，增强人民体质”题词周年纪念日、8月8全民健身日、九月九重阳节、以及元旦、春节、五一、国庆等节假日举办一系列年度全民健身主题活动。

**三是**着眼激发活力，不断加强体育社会组织建设。完善全省体育社会组织网络体系。推动体育社会组织向乡镇、街道、社区、行政村延伸。进一步激发体育社会组织活力，稳步推进各项目协会和人群协会创新发展，对于组织机构健

全、社会关注度高、活动开展活跃、群众喜闻乐见的项目协会和人群协会，全面推进规范化、社会化、实体化、专业化建设，充分发挥体育社会组织作用。提升体育社会组织规范化管理水平，推动有条件的协会制定行业标准。持续加大向体育社会组织购买服务力度。

**四是**强化健身指导，提高科学健身指导服务水平，大力弘扬志愿服务精神，在服务中实现人生价值、社会价值。巩固壮大公益性社会体育指导员队伍梯次建设。不断优化提升社会体育指导员队伍质量，采取规范管理、降低准入、扩大规模、优化服务等措施，将优秀运动员、教练员和体育院校师生纳入社会体育指导员队伍，实现每千人拥有社会体育指导员不少于2.8名。加强对农村地区社会体育指导员人才培养，优先向乡镇（街道）服务的社会体育指导员倾斜，夯实乡镇（街道）服务站点基础建设。充分发挥省、市、县三级体质测定与运动健身指导站示范作用，为广大群众提供更贴心、更满意的科学健身服务保障。加快实施国家体育锻炼达标测验活动，扎实推进国民体质监测工作，开展全民健身活动状况调查，实现经常参加体育锻炼人数比例40.5%以上。

（三）推动构建更高水平的全民健身公共服务体系，紧扣人民幸福安康是高质量发展的最终目的推动体育强省建设

**一是**推动全民健身公共服务资源向老少边地区、乡村地区倾斜，结合以县城为载体的新型城镇化战略，优化布局公

共服务资源，为“百县千镇万村高质量发展工程”贡献群体力量。特别在体育助力乡村振兴的政策方面加大研究，从群众体育助力乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴五个方面提出新政策举措。各地要结合自身实际，认真研究提出群众体育、全民健身在促进乡村振兴方面的举措，推动建设宜居宜业和美乡村。比如因地制宜持续推进、高质量办好南粤古驿道定向大赛，打造百年品牌赛事和地方特色名片。

**二是**积极推动优化城市特别是超大特大城市、大中城市全民健身功能布局，形成辐射规模效应。指导推动各地结合城市更新和老旧小区改造，充分利用公园、桥下、河边、城市“金角银边”等空间增加健身场所，完善公共健身设施布局，建设宜居城市。

**三是**着眼于满足人民日益增长的美好生活需要、增进人民幸福安康，从供给侧下功夫，不断扩大多元化全民健身公共服务和产品供给数量、提升供给质量，吸引更多群众参与体育，培育扩大体育项目人口，促进体育消费，助力扩大内需战略实施，提升国内大循环内生动力。

**四是要**在促进共同富裕上积极作为。全民健身是促进经济社会发展进步的重要抓手，能够赋予经济社会发展新动能，近年来全民健身新业态在推动体育产业快速增长方面发挥了越来越重要作用。各地举办的“村BA”、“村超”、乡村马拉松、特色龙舟赛等都给当地百姓带来不少收入，都是

体育促进共同富裕的很好案例。各地要广开思路，因地制宜地打造更多这样的案例。

**五是要在促进人与自然和谐共生上积极作为。**《广东省健身步道总体规划（2019-2030年）》及实施方案，统筹全省线性空间资源，建立省健身步道指标体系，绘制出我省以健身步道串联万里碧道、联结幸福绿道、贯通千年古道“多道合一”的全民健身新图景。各地还要在体育资源建设中将具有地方代表性的自然景观、历史人文资源串联起来，供人们开展户外健身休闲活动，实现人与自然和谐共生的发展理念。要努力打造更多的体育公园等绿色全民健身新空间，让越来越多的人从室内走向户外参加徒步、自行车、登山、桨板、露营等健身休闲活动，把群众体育赛事活动越来越多地办到青山绿水中间，使人们既感受自然生态之美、历史人文之美，又养成绿色健康生活理念。

## **五、以“三年工作两年干，两年工作一体推”的干劲，扎实做好今年群众体育各项工作**

崔剑局长在全省体育局长会议上指出，到2025年只有不到三年的时间了，我们要从现在开始全面加力提速，做到三年工作两年干，按照“1+2+5”的工作布局，一体谋划、一体部署、一体推进。在思想上、作风上、机制上、监管上加力提速。拿出全面贯彻落实党的二十大精神开局之年应有的劲头，始终保持闻鸡起舞、日夜兼程、风雨无阻的奋斗姿态，

奋力跑好接力赛，努力跑出好成绩。今年，要扎实做好以下几项重点工作。

### （一）持续推进“百县千镇万村高质量发展工程”，撬动体育助力乡村振兴重要作用

实施乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家事业全局，推动全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务。以“百县千镇万村高质量发展工程”为“纲”，全力推动乡村振兴和共同富裕，是广东深入贯彻落实总书记、党中央的战略决策，推进城乡区域协调发展政策牵引。乡村振兴不仅仅是农业的全面升级，也是乡村的全面进步和农民的全面发展，发展体育事业和促进乡村振兴相辅相成。近日，国家体育总局等十二个部门印发了《关于推进体育助力乡村振兴工作的指导意见》，为推动乡村体育高质量发展，建立乡村体育发展新格局，更好地发挥体育在促进乡村振兴中的重要作用提出明确要求。我们要将工作重点更多聚焦在乡村体育上，紧紧围绕“五个振兴”作文章，从体育促进乡村公共服务、产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴等方面出真招、出实招，让农村更繁荣；以体育赋能农业发展，让农业更兴旺；以体育促进农民健康，让农民更幸福；以体育丰富乡村文化，让乡风更文明。面对新使命，群众体育要进一步深刻认识在乡村振兴中的特殊功能，在“体育+”“+体育”中主动作为，全面实施农民体育健身工程。

## （二）加速赋能依法治体动力源，推动法治政府和服务型政府更好结合

对标对表2025年全运年、“十四五”收官年目标，梳理任务清单，提早做好应考准备。贯彻落实好《体育法》，抓紧推动修订《广东省全民健身条例》，开展《条例》司法大检查工作。将我省全民健身法制建设的重大成果和重要抓手转为“活法之治”，真正发挥体育法治分配资源、建构秩序、保障权益的强大效能。深入贯彻落实中办国办《关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》，推进我省贯彻落实意见的重点任务落到实处，见到实效。抓好《广东省全民健身实施计划（2021-2025年）》《关于加强广东省全民健身场地设施建设 发展群众体育的实施意见》《广东省“十四五”时期全民健身场地设施补短板五年行动方案》落地落实和督导检查，确保“十四五”时期的各项目标任务如期完成。研究编制《广东省全民健身基本公共服务标准》，明确现阶段我省全民健身基本公共服务的基本内容和标准。此外，要成立工作小组启动第二批全国全民运动健身模范市县创建工作，对标对表查漏补缺，推动我省全民健身工作不断迈上新台阶。

## （三）着力补齐场地设施等短板弱项，推动体育公共服务均等化竿头日上

着力推动各地加快体育公园建设，确保“十四五”时期

体育公园建设任务按计划完成。鉴于“十四五”补短板工程不计入第十五届全运会场馆建设范畴，各地要积极组织研究，将符合国家“十四五”时期全民健身设施补短板工程要求的项目分期分批组织申报中央预算内投资资金补助，中央每年有20亿的补助资金且逐年递增，要多想办法多找方法抓住政策红利。各地级以上市、县（市、区）两级的补短板工程目前不同程度存在资金执行率低、工作计划性差的情况，要建好台帐，明确阶段任务和重点目标，加力提速、蹄疾步稳地推进。要指导、支持各地持续推动社区体育公园建设，加强乡镇、街道、社区、行政村全民健身器材配置和更新。用好今年财政安排的5688万元万元资金支持公共体育场馆免费或低收费开放，有条件的地市要加大补贴力度，促进公共体育场馆拓展服务领域。

（四）丰富全民健身赛事活动等产品供给，推动体育公共服务多元化日益提升。各地要积极响应今年恢复举办的全国全民健身大会，利用好华南赛区的契机，示范带动全民健身活动广泛开展。各地要全面统筹、积极对接，因地制宜、灵活创新地确定办赛的形式、项目和时间，力争把第一届全国全民健身大会办成“体育的盛会、人民的节日、欢乐的海洋”。认真抓好亚运会、全运会群体赛事备战工作。抓好龙舟、霹雳舞等杭州亚运会群体项目备战工作，积极为国家队输送人才，为国争光。根据十五届全运会群体项目规程预设



项，重点打造广东优势项目。支持各地继续办好马拉松品牌赛事活动，组织举办好省市联动的三大球联赛、社会体育指导展示大赛等群众体育品牌赛事。以赛事活动为平台，推动粤港澳大湾区与港澳合作，精心打造国际性、区域性、湾区性品牌赛事，开展攀岩、毽球、大众网球、户外运动、龙狮等青少年交流赛事活动。推动各地组织举办全民健身主题示范活动、民族民间民俗运动会、趣味运动会、社区居民运动会、亲子运动会等群众性体育赛事活动，营造全民参与的良好氛围。

特别强调的是，我省历来有举办“万村篮球赛”“千镇乒乓球赛”“百县足球赛”等优良传统和广泛的群众、社会基础，群体处要抓紧研究出台方案，以“百千万工程”高质量发展为目标，进一步结合农时农事农需农趣，优化赛事、打造品牌、加强宣传，推进乡村振兴战略和“百县千镇万村高质量发展工程”向纵深落实。

(五)加强体育社会组织建设，强化行业行风监管。改变“一管就死、一放就乱”的局面，进一步完善体育社会组织网络体系，推动体育社会组织向乡镇、街道、社区、行政村延伸，扶持基层俱乐部、民间健身团队等社区体育组织发展。进一步激发体育社会组活力，充分发挥体育社会组织作用，强化脱钩不脱管，推动协会社会化市场化改革。加强体育社会组织内部治理结构、信用管理体系和诚信自律体系建设，

提高其内部治理和承接政府职能能力，推动有条件的协会制定行业标准。加强对体育社会组织的扶持力度，支持体育社会组织参与公共体育服务，持续加大向体育社会组织购买服务力度，完善购买服务制度机制。建立高水平运动队帮扶基层体育社会组织机制。

特别要注重强化行业行风监督管理。去年第十六届省运会男子足球乙 A(U15)组决赛发生人为操纵的假球恶性事件，影响巨大，教训深刻，充分暴露出行业行风的建设问题。审计、巡视反馈协会作为行业主体，还存在诸多不足。在意识形态方面，没有完全认识到体育社会组织也是重要阵地，党的建设有待加强；在资金使用方面，有些社会组织未对财政资金设立专账管理，未按资金性质区分使用，未按规定公开捐赠收入；在内部治理方面，部分体育社会组织自律意识有待增强，“三重一大”事项流于形式的还较为普遍，不能坚持社会组织的非营利性和非行政性的属性等。要把党建工作作为提升体育社会组织地位、规范管理和拓展空间的契机和抓手；要将体育社会组织定位为建设性力量，做好“四个服务”；要把体育社会组织规范发展和监督管理放在重中之重，努力在高质量发展上不断实现新突破、取得新成效。

（六）加强科学健身指导，提升科学健身服务水平。广泛开展国民体质测定、国家体育锻炼标准达标测验活动、科学健身宣传指导和国民体质监测万里行活动，加大对全民健

身效果的宣传推广。加强公益性社会体育指导员人才队伍建设，加大培训力度，提升队伍质量。创新科学健身知识普及手段，定期开展覆盖面更广的全民健身志愿服务活动和巡回教学活动，提升全民健身志愿服务队伍的专业化水平和服务质量。选派优秀教练员、运动员深入基层开展全民健身指导服务，大力宣扬全民健身志愿服务精神，打造具有地方特色的服务品牌。

(七) 强化群众体育领域安全监管，夯实高质量发展底线。健全完善群众体育领域安全责任体系，明确并落实属地管理责任和主体责任。加强对各级各类群众性体育赛事活动安全管理。按照公共体育场馆基本公共服务规范、室外健身设施安全管理等标准规范定期进行安全检查督导。对高危项目许可证、高危项目场所安全生产等加强执法监督检查。加强高危项目安全培训。进一步加强经营高危险性体育项目的行政许可与安全生产日常管理，规范审批程序。

同志们，新征程新使命催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命、接续奋斗，以实际行动和实际成效忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，为奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌贡献群体力量！

公开方式：依申请公开