

潮州市市场监督管理局文件

潮市监〔2023〕139号

签发人：林文忠

潮州市市场监管局 2023 年法治政府 建设年度报告

市委、市政府：

2023 年，我局深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记重要讲话重要指示精神，深入贯彻落实党的二十大关于法治建设重大部署，紧密围绕省委“1310”具体部署和市委“一大引领、三大战役、六大提升”工作部署，严格履行市场监管职能，注重运用法治思维和法治方式持续推动市场监管能力和水平的提升，法治政府建设工作再上新台阶。

一、坚持以习近平法治思想指引，统筹推进法治政府建设

（一）学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记重要讲话重要指示精神

今年来，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大关于法治建设的重大部署，将习近平法治思想和习近平总书记重要讲话重要指示精神作为全局干部职工理论学习和法治宣传重点，纳入局党组理论学习中心组和各党支部年度理论学习计划，深化干部职工的法治理念，夯实法治根基，引导全局干部自觉以习近平法治思想武装头脑、指导实践，持续推动学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神走深走实，切实把习近平法治思想转化为市场监管的生动实践。

（二）局主要负责人切实履行好推进法治建设第一责任人职责

局主要负责人认真落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》要求，多次召开专题会议，研究部署我局贯彻落实《潮州市 2023 年全面依法治市工作要点》分工方案、2023 年法治政府建设工作要点，听取法治建设工作报告，研究推进法治规划、执法监督、普法宣传等法治建设重要事项，审签相关文件，坚持重大决策、重要工作、重大问题集体研究审议，多次参与行政处罚案件集体讨论，研究重大行政处罚决定，切实履行对重大行政行为的监督指导职责。局分管负责人突出法治导向，强调法治职责，严把合法底线，有效推动“全局工作法治化、

法治工作全局化”。

（三）积极部署推进法治建设重点事项落实落细

全面落实党的二十大关于法治建设重大部署，紧密围绕省委“1310”具体部署，全面落实《法治潮州建设规划（2021-2025年）》《潮州市法治社会建设实施纲要（2021-2025年）》《潮州市法治政府建设实施纲要》，对涉及我局职责的各项目标任务进行分解、细化，印发《潮州市市场监督管理局2023年法治建设工作要点》等文件，明确年度法治建设工作重点任务和时间表，坚决落实党中央、国务院、总局以及省委省政府、市委市政府关于法治建设的各项决策部署。

二、2023年推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）推动营商环境再优化，激活市场主体提振信心

认真贯彻落实《促进个体工商户发展条例》等法律法规，推进我局《精准帮扶主体 助力扎实稳住经济若干措施》落地见效。大力培育发展市场主体，实行“一网通办、一窗受理、并行办理、一窗通取”等商事制度改革“一揽子”措施，上线“银政通”“粤商通”，为企业提供“指尖办”“综窗办”等“一站式”服务。深化政邮合作，推行“政邮专窗就近办”和“政邮专员上门办”服务。深化市场准入准营退出便利化改革，对涉企经营许可事项按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等四种方式分类推进改革。截至目前，我市登记在册的各类市场主体共227475户，注册资本2087.32亿元，同比分别

增长 13.29%、9.87%；2023 年新登记各类市场主体共 35849 户，注册资本 173.34 亿元，同比增长 12.14%、30.1%，增长幅度均实现两位数增长，市场主体活力有效激发。深入实施“个转企”培育机制，开通绿色通道实现“个转企”334 户，有效促进市场主体扩容提质。

（二）聚焦“两个强市”建设，激发产业发展新动能

一是深化质量强市建设。以宣贯《质量强国建设纲要》为契机，大力推进质量提升，开展“质量提升年”行动，推行首席质量官制度，加强重点领域产业基础质量攻关。市质量强市办牵头组织第六届市政府质量奖评选，对广东凯普生物科技股份有限公司等 5 家企业进行颁奖。强化实施标准化战略，2023 年我市累计有 40 家单位参与 17 项国家标准、8 项行业标准、3 项地方标准和 68 项团体标准的制订修订。夯实潮州菜、潮州工夫茶标准体系建设，完成 40 个潮州菜团体标准采集和 36 个潮州菜标准制订。夯实质量工作基础，稳步推进“广东省智能洁具产业计量测试中心”建设。

二是推进知识产权强市建设。做好“凤凰单丛（枞）茶”

“潮州手拉朱泥壶”地理标志产品专用标志核准使用和规范管理工作，推动“潮州木雕”“潮州礼服”“潮州牛肉丸”“潮州彩瓷”“潮绣”申请地理标志保护产品工作，争创“国家地理标志产品保护示范区”。抓好知识产权金融创新，推进知识产权证券化工作和知识产权质押融资。2023 年，全市累计专利授权量

6801 件，居全省 11 名；每万人口发明专利拥有量 4.17 件，居全省 13 名。2023 年，累计商标有效注册量 140032 件，居全省 10 名；商标注册量 10376 件，居全省 10 名。

三是强化知识产权高标准保护。组织中泰地理标志“3+3”互认互保试点中方产品“凤凰单丛（枞）茶专用标志”使用企业参加泰国地理标志相关国际合作活动。加大知识产权行政执法力度，加强专利侵权行政裁决，建立完善多元化知识产权调解机制。

2023 年，共立案专利侵权纠纷 43 宗，已结案 14 宗。

（三）深化市监治理体系建设，护航社会经济高质量发展

一是深入推进“双随机、一公开”抽查工作。加强市场主体跟踪监测、活跃度分析，推动企业信用风险分类管理。健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础、以智慧监管为技术支撑的新型监管机制，强化失信联合惩戒，提升监管效能，规范市场秩序。今年来，共有牵头发起单位 19 个，抽查项目 42 项，截止目前，全市共联合抽查检查对象 354 户。

二是大力组织开展反不正当竞争专项行动。重点开展民生领域净化市场环境铁拳、茶叶过度包装、清理和规范论坛活动、涉疫药品和医疗药品稳价保质、医疗美容行业突出问题等重点领域执法检查专项行动，落实侵权假冒商品集中销毁活动。强化节日期间旅游市场价格秩序监管，规范旅游市场价格秩序。

三是助力“百千万工程”实施。全面落实省市场监管局与市政

府签订的《共同推进潮州实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展合作框架协议》及其实施方案。开展农业标准化提升行动，建成了“国家高山耐寒单丛茶种植标准化示范区”1个国家级试点示范项目，“广东省农产品（单丛茶）区域品牌培育标准化试点”等3个省级试点示范项目，《广东省高香型凤凰单丛茶优质种质资源保护及开发标准化试点》等4个项目获省立项，实现了凤凰单丛（枞）茶在农业产前、产中、产后标准全覆盖，示范带动3000多户农户标准化种植茶叶面积7000多亩。

四是牵头制定《潮州市农贸市场管理办法》。加强重点领域立法工作，由我局牵头制定的《潮州市农贸市场管理办法》，经市政府常务会审议通过，以潮州市人民政府第11号令颁布，并于今年8月1日起施行，为我市实施农贸市场治理提升行动，培育一批高品质农贸市场示范点，推动农贸市场标准化、规范化、智慧化发展提供了有力制度支撑。

（四）全面防范化解风险隐患，筑牢市场监管安全底线

一是全力保障“三品一特”安全。2023年，全市保持食品、药品、重点工业产品质量、特种设备安全无事故，牢牢守住市场安全底线。落实食品安全“两个责任”，扎实推进食品安全分层分级包保责任机制落地见效，全市2603名包保干部已对全市25737家包保主体开展3次“全覆盖”督导检查。推进酱腌菜生产单位全覆盖排查、药品安全专项整治常态化、医疗器械质量安

全等专项整治行动，从严从实抓好食品药品安全监管。落实“严防、严查、严处”要求，重点开展销售烟花爆竹、燃气具及配件、电动自行车等产品质量安全隐患排查治理。深化市场监管领域城镇燃气安全、气瓶质量安全追溯体系运行情况等专项整治，着重开展锅炉、燃气气瓶、大型游乐设施等特种设备隐患排查治理。

二是推进民生实事项目建设。加大食品药品安全监督检查力度。全市共完成食品抽检 **12619** 批次，检出不合格食品 **234** 批次；药品抽检 **308** 批次，未发现不合格药品。**60** 个农贸市场食用农产品快检，共完成 **139272** 批次，发现不合格产品 **774** 批次，处置不合格产品 **648.11** 公斤，不合格食用农产品处置率及食用农产品检验信息公示率均达 **100%**。稳步推进“放心消费粤行动”。新增 **239** 家“放心消费承诺”单位和 **28** 家“线下无理由退货承诺”单位。提高消费者举报投诉处理效能。**2023** 年，共受理消费投诉、举报、咨询求助 **34193** 件，挽回消费者经济损失 **145.23** 万元。全力攻坚创卫创文目标任务，全面强化农贸市场及周边环境、“二小”整治及“三防”设施改造提升工作，确保各项指标达到创国卫标准。

三是严厉打击违法违规行为。聚焦重点地区和重点领域，常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击侵犯知识产权、制售假冒伪劣产品和无照经营等市场监管领域违法违规行为。**2023** 年，全市系统累计查办案件 **999** 宗，涉案金额 **1304.77** 万元，罚没款共计 **1106.29** 万元。向公安机关移送案件 **9** 宗。

（五）深入开展普法宣传教育，营造齐抓共管社会氛围

一是坚持领导带头学法。我局将学习习近平法治思想作为重要政治任务来抓，通过局党组理论学习中心组带头学，干部职工集中学习与个人自学相结合，重点学习《中华人民共和国宪法》《民法典》《行政处罚法》等法律法规，持续深入组织学法用法，使领导干部“法律知识常学、法治意识常记”，及时更新法律知识和强化法治思维。

二是开展主题普法宣传教育。组织开展多种形式的宪法宣传，牢固树立宪法至上的理念。通过发放普法书籍、组织国家工作人员参加网上学法考试等方式，不断提升领导干部的法治思维和依法行政能力。集中开展普法宣传活动，组织开展“3·15”国际消费者权益保护日宣传、“4·26”知识产权日宣传、“5·20”世界计量日宣传、“6·9 世界认可日”宣传、医疗器械安全宣传周、化妆品安全科普宣传周、“质量月”宣传等声势浩大的主题宣传咨询活动，积极宣传法律法规，努力构建政府主导、行业协同、公众参与、企业自律、媒体支持、法制保障的社会共治格局，营造各方齐抓共管、人人参与监督的社会氛围。

三是开展“法治下基层”活动。开展“送法下基层”活动，向基层赠送市场监管领域法律法规书籍，进一步提高基层工作人员法治意识和运用法治思维、法治方式解决问题的能力水平，提高基层干部的法律意识、法治能力。组织开展行政执法案卷评查，通报案卷评查情况，以问题为导向提供指导，进一步规范全市市

场监管系统行政执法行为，提高依法行政水平。建立法制人才库，发动全市各县（区）局及基层市场监管所推荐人选，组建全市市场监管系统法制人才库，组织入库人员参与市局立法、执法监督、普法、课题研究等工作，打造一支覆盖全市各级市场监管部门的高素质的法制人才队伍。

三、2023 年推进法治政府建设存在不足和原因

2023年，我局在推进法治政府建设工作中取得了较好的成绩，但对照人民群众的期望，对照市委、市政府的要求，对照新时代市场监管部门的新使命、新要求，我们的工作还存在一些差距和不足，主要表现在：**一是**组织全局干部职工广泛学习习近平法治思想的深度、广度还存在不足，运用法治思维指导实践、推动工作做的还不到位，行政执法规范化水平还有待进一步提高。**二是**重点监管领域还存在短板、弱项。食品药品、工业产品、特种设备等领域还存在着一些风险隐患，侵权假冒等问题仍不同程度存在，与人民群众的期待还有差距。**三是**服务高质量发展的能力水平仍有待提高。质量强市和知识产权强市建设仍有薄弱环节，知识产权创造质量不高，关键技术、核心领域高质量专利布局不足问题仍较普遍。**四是**市场监管体系和治理能力现代化水平不高。面对形势变化和繁重的监管任务，监管资源、监管能力还不能完全适应，基层建设需要继续加强。

以上问题产生的原因是多方面的，主要是从**2019**年机构整

合之后，市场监管部门监管范围及业务量成几倍增加，人员老化及缩编之后面临人手不足比较突出，一定程度上制约了监管能力的提升，加上基层监管力量不足，面对频繁新增新业态新模式，相应的监管机制仍有待升级。

四、2024年推进法治政府建设的主要安排

2024年，我局将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大会议精神，认真贯彻落实市委市政府关于推进法治政府建设的各项工作部署，全面落实《法治潮州建设规划（2021-2025年）》《潮州市法治社会建设实施纲要（2021-2025年）》《潮州市法治政府建设实施纲要》，围绕“大市场、大质量、大监管”主题，以高质量发展为牵引，坚持“谋在前、干在实、落在细”，锐意进取、狠抓落实，统筹推进市场监管领域下一阶段重点工作，更好服务潮州经济社会高质量发展。

（一）围绕优化市场环境，进一步支持市场主体健康发展

坚持监管与服务并重，精准帮扶市场主体发展，全面推动市场监管领域稳住经济若干措施落地见效，支持和引导个体经济健康发展，切实推动全市市场主体扩大增量、稳定存量、提升质量。贯彻落实《中华人民共和国市场主体登记管理条例》及配套规章，不断深化市场准入制度改革，统筹推进“证照分离”改革，实施涉

企经营许可事项全覆盖清单管理。探索推行商事登记智能审批，推进政务服务标准化、规范化、便利化工作。全力以赴推进市场监管领域的招商引资工作。

（二）围绕保障和改善民生，进一步强化“三品一特”重点领域监管

加强风险防范和综合治理，强化食品、药品、重要工业产品质量安全和特种设备监管，严守“三品一特”市场安全底线。完善信用监管、智慧监管、“双随机、一公开”监管机制，提高市场监管效能。加强反不正当竞争能力建设，推动公平竞争政策深入实施。落实企业主体责任，推动市场监管共建共治共享，规范市场经济秩序。办好民生实事任务，合力攻坚创文创卫任务。全面落实《共同推进潮州实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展合作框架协议》。

（三）围绕服务“制造业当家”，进一步推动“两个强市”建设迈出新步伐

抓实质量强市建设，培育高质量品牌，推广市政府质量奖获奖企业管理经验，发挥质量标杆导向作用。实施质量精准帮扶，为存在质量问题的企业提供一站式服务。落实好激发企业活力推进高质量发展若干措施。抓实知识产权强市建设，提升知识产权创造水平，积极稳妥发展知识产权金融，扩大质押融资规模，推动知识产权证券化项目。强化知识产权全链条保护，加强知识产

权维权体系建设，推进知识产权快维中心扩项升级，优化知识产权服务机制，加强商标和地理标志培育保护，激发创新活力。

潮州市市场监督管理局

2023 年 11 月 17 日

抄送：中共潮州市委全面依法治市委员会办公室。

潮州市市场监督管理局

2023 年 11 月 17 日印发

校对：詹曦