

# 潮州市商务局 2023 年法治政府建设 年度报告

2023 年，潮州市商务局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》《广东省法治政府建设实施纲要》《潮州市法治政府建设实施纲要》等文件精神和我市 2023 年全面依法治市工作要点、法治政府建设工作要点以及省委、市委的工作部署，落实法治政府建设责任，强化法治意识、法治思维，依法依规推进商务法治政府建设各项工作，取得良好成效。现将有关情况报告如下。

## 一、2023 年法治政府建设情况

（一）坚持以习近平法治思想引领商务法治建设。一是深入学习宣传贯彻习近平法治思想。把习近平法治思想纳入党组会第一议题和理论学习中心组内容，结合开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示精神，贯彻落实党的二十大关于法治建设重大部署。今年来，召开党组会议学习习近平新时代中国特色社会主义思想 26 场次、召开党组理论学习中心组学习会 10 场次，对干部提拔晋升进行任前廉政谈话 6 场次，组织全局干部职工开展习近平法治思想知识学习 2 场次。二是紧密围绕省委“1310”具体部署推动法治建

设。把深入学习宣传贯彻习近平法治思想和学习贯彻党的二十大精神与省委“1310”具体部署紧密结合起来，深刻领会省委“1310”具体部署的新任务、新要求，以“再造一个新广东”的闯劲干劲拼劲向着新的目标再出发，进一步增强政治自觉、思想自觉、行动自觉，不断提高运用法治思维和依法行政能力。今年来，组织机关干部职工年度学法考试60人，参考率和合格率都达到100%；组织7名干部参加行政执法人员申领、换发行政执法证综合法律知识培训。

（二）认真履行推进法治政府建设第一责任人职责。一是局主要负责同志认真履行第一责任人职责，主持召开局党组会、理论学习中心组学习会议传达学习习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神，组织学习上级关于法治政府建设有关文件精神，部署年度法治工作，审定年度工作要点，听取法治政府建设各方面工作汇报，研究部署法治政府建设工作。坚持带头学习贯彻习近平法治思想，带头学法用法，带头学习《中华人民共和国宪法》等法律和商务法规，带头宣讲商务政策，通过到企业调研、上门送政策和组织培训等方式，深入宣传和解读商务政策。今年来，我局开展商务领域政策解读宣讲6场次。二是严格按照《法治潮州建设规划（2021-2025年）》和《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》要求，结合商务工作实际，制订《潮州市商务局2023年法治政府建设工作要点》《潮州市商务局依法行政工作要点》和《潮州市商务局2023年主要

负责人履行推进法治建设第一责任人职责任务清单》，落实法治责任建设。开展法治政府建设薄弱环节全面自查，对自查发现问题立行立改。落实“谁执法谁普法”评议活动存在问题的整改，有效推动要点任务落实。定期召开法治政府建设工作会议，加强全局法治建设中重大问题的协调和督导，形成以规划为指导，年度工作要点为具体任务，整改工作为抓手的工作机制。

**（三）深入推进商务法治建设工作。一是着力推进“放管服”改革。**接稳用好权限下放。及时承接省厅下放业务，并做好对已委托、取消和重心下移事项的落实和衔接。截至目前，已承接省厅下放的单用途商业预付卡备案、二手车交易市场经营者备案等2项其他行政权力事项以及组织对拍卖企业进行年度检查1项行政检查，取消对外贸易经营者备案登记业务。推进证照分离改革，对拍卖相关行政许可实施告知承诺审批。全面实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，扩大市场准入。推广国际贸易“单一窗口”业务“量”的覆盖和“面”的拓展，持续降低企业通关成本。**二是提升商务行政服务效能。**动态调整事项清单，全局行政许可6项，其他行政权力19项，公共服务事项1项，全部在政务网公布。进一步提高政务审批效率，目前，已实现3个拍卖许可业务事项对接广东省统一申办受理平台，实现全程网办、电子证照出证，许可业务事项承诺期限从3个工作日提速为当天办理；19个政务服务事项全部实现“零跑动”。业务限期办结

率均为100%。三是优化法治化营商环境。突出“贸工结合、以贸促工”，进一步优化商务领域营商环境，着力破解营商环境的痛点难点堵点。制定出台《潮州市促进外贸稳定增长实施方案》《潮州市招商引资引荐人奖励办法（试行）》《潮州市促进跨境电商发展奖励措施》和《潮州市促消费综合奖励实施方案》等政策措施，着力优化促进外贸、“大招商”促消费工作机制。围绕服务“制造业当家”中心工作，在“粤商通”惠企政策专栏及时为企业推送惠企政策，激发产业发展新动能。2023年以来，共推送惠企政策4条。开展“点对点”政策宣传活动，组织举办“潮州市2023年涉外贸易法律专题培训班”，进一步加强企业法制建设，防范企业法律风险，提高企业法律法规知识水平。联合市司法局开展“商务法律活动月”活动、涉外经贸企业座谈会等一系列活动，助力我市法治化营商环境建设。

（四）健全商务领域行政决策机制。一是坚持科学民主依法决策。认真贯彻落实《重大行政决策程序暂行条例》有关规定，坚持党组发挥领导核心作用与领导班子依法依规履行职责相统一，严格执行党组工作规则，对贯彻落实市委、市政府和省商务厅的重要决议、决定和工作部署的实施意见，制定全市商务发展中长期规划和年度计划，制定涉及群众利益或者对社会公共利益有较大影响的政策措施，按程序进行议事决策。今年来，修改完善《潮州市商务局机关财务管理规定》和《潮州市商务局采购活动内部控制管理规定》

等相关内部制度规定，简化办事流程，规范议事程序，提高局机关管理科学化、民主化和规范化水平。二是完善法律顾问制度。聘请广东创兴律师事务所律师作为局常年法律顾问，充分发挥法律顾问在推进依法行政和法治监督中的积极作用，为重大行政执法决策提供法律支撑，进一步提高重大行政决策事项的科学性和合法性。今年来，开展法律服务咨询11场次。三是加强合法性审查。加强重要政策文件、重要工作事项、重要合同文件的公平竞争审查和合法性审查工作。今年来，共开展相关政策措施合法性审查6件。

（五）自觉主动接受行政权力的监督。一是全面推行政务公开。结合开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，做好政务公开，公布依法行政分管领导，落实政务公开责任人。二是自觉接受社会各方面的监督。通过潮州政府网、宣传资料、调查问卷、公布栏以及设置投诉箱等方式，向社会公布投诉电话、通讯地址及电子邮箱，有效接受社会公众和企业的监督。今年来，接到12345等各类平台诉求件共5件，诉求件回复率达到100%。三是积极办理人大代表建议和政协委员提案。按照市政府交办建议提案的要求，本着诚恳接受代表委员监督、对人民高度负责、为群众排忧解难的宗旨，全力推进建议提案办理工作。全年共接到人大、政协建议提案32个，所有案件均已按照要求办理完毕，其中7件主办案件均得到提案人“满意”的答复。

（六）发挥法治商务服务保障工作。一是全力抓好商贸领域安全生产工作。全面落实《潮州市重大事故隐患专项排查整治2023行动实施方案》，构建“风险点、危险源”一张网排查工作机制，聚焦全市商场超市、批发市场、餐饮服务、汽车流通企业等行业开展安全生产“全覆盖”的排查整改，做到安全隐患发现一个、整改一个，着力于从源头上消除安全生产事故隐患。今年来累计开展重点商贸领域安全生产专项检查60场次，出动检查人员近280人次，累计排查一般隐患75个，均已完成整改。二是多措并举保障市场供应稳定。切实做好市场供应工作，全面掌握市场动态，特别是及时了解节假日期间和突发事件发生后的生活必需品市场供应情况，加强保供应急响应和应急演练，全力保障生活必需品市场供应。今年来，我市各大中型商场超市生活必需品市场供应充足、价格稳定。

## 二、存在问题

今年来，我局在推进商务法治建设工作上取得了一定成效，但仍然存在一些薄弱环节：一是学习贯彻习近平法治思想不够系统深入。习近平法治思想是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果，是马克思主义法治理论中国化最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是全面依法治国的根本遵循和行动指南，个别干部对深入学习贯彻的重大意义认识不够、理解不够透彻，学习方式比较单一，认为平时多看看多听听，就

能得到提高，缺乏学习的系统性与深度。二是学法用法工作**还需进一步增强**。部分干部客观上由于工作繁忙，学法多采用自学和一些零打碎敲的办法，缺乏系统性和针对性，存在实用主义，主观上仍习惯以上级文件和指示为工作和决策的依据，对法律原则把握不透，未能把依法办事和解放思想结合起来，未做到从应当遵循的法治理念和基本准则入手，内化于心。三是**个别工作人员法治思维法治观念有待提高**。个别党员干部对法治思维和法治方式能力提升的重要性认识不足，法治意识和法治观念不高，忽视法治的力量和作用；学习积极性不高，对法律知识的掌握也相对滞后，未能自觉养成守法良好习惯，依法行政和依法办事能力未能适应新时代法治工作新要求。

### 三、下一年度工作打算

2024年，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，紧紧围绕市委市政府工作部署，全面加强依法行政，落实有力举措，推进商务法治建设各项工作，为我市商务高质量发展提供强有力的法治保障。

一是推进科学民主法治决策，提升行政决策的水平。发挥党组的领导核心作用，严格执行党组工作规则，坚持民主集中，规范决策流程，履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决法定程序，确保决策制度科学，程序正当，过程公开，责任明确。

二是推进行政审批提质增效，提升政务服务水平。常态化梳理行政许可、社会服务事项，不断优化政务服务水平。及时更新在政务服务网上的权责清单、办事流程和办事指南，对能网上办理的事项全部实行全流程网上办理，落实承诺审批制、应用电子证照等简证便民举措，进一步压缩承诺办结期限，全力推动行政审批提质增效。

三是推进法制宣传教育，提升干部队伍依法行政水平。结合商务实际和新一年的普法重点，采取有力措施组织开展法制宣传教育工作，不断提高领导干部运用法治思维和法治方式解决问题的能力，提高干部职工依法行政、服务社会的能力和水平。

潮州市商务局

2023年12月6日