

潮州市 2024 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2025 年计划草案的报告

一、2024 年国民经济和社会发展规划执行情况

2024 年，潮州市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，认真落实省委“1310”具体部署，锚定高质量发展首要任务，深入实施市委“一大引领、三大战役、六大提升”工作安排，扎实推进“十大攻坚克难重大任务”、经济工作“六大重点攻坚”，大抓经济、大抓产业、大抓项目、大抓发展，全面加快经济社会高质量发展步伐。全年实现地区生产总值 1402.83 亿元，增长 3.7%；地方一般公共预算收入 64.2 亿元，增长 7.6%。

（一）纵深推进“百千万工程”，城乡区域协调发展迈上新台阶。县域经济提质增效。坚持错位发展策略，潮安区陶瓷产业集群入选 2024 年广东省中小企业特色产业集群名单，饶平县成为广东首批以县城为重要载体的新型城镇化试点，湘桥区入选首批文化产业赋能乡村振兴省级试点。强化典型镇建设示范引领，深入实施专业镇、特色镇树标提质行动，潮安区彩塘镇、枫溪镇、凤塘镇跻身 2024 年全国综合实力千强镇，枫溪镇迈入中国镇域经济发展潜力百强榜单，饶平县新圩镇获评全国农业产业强镇，

樟溪镇等 1 镇 5 村获评省级文化和旅游特色镇村，湘桥区桥东街道社光村获评省级“美丽庭院”特色村。**城镇面貌焕然一新。**33 个镇级国土空间总体规划编制稳步推进，凤凰镇、柘林镇等首批“百千万工程”典型镇建设规划全面完成。“东大门”工程 20 条“城市门户”道路加快改造提升，19 个高速公路出入口全部完成首期绿化品质提升。市容风貌综合提升整治、“三个三”集中清脏治乱专项行动¹纵深推进，累计开展河道清淤约 95 万立方米，33 个镇街完成“七个一”建设²，完成示范街风貌提升打造 92 条。城镇老旧小区开工建设 44 个，新建和改造供水管网 59.8 公里，建成市政污水管网 300.4 公里，3 个农村黑臭水体整治持续推进，农村生活污水处理设施运行率 80%以上、治理率达 77.7%。全市新增公共充电桩 601 台。**乡村振兴全面推进。**全市农业总产值增速居全省首位，“东风芡实”获批国家地理标志证明商标。16 个生产基地入选“粤字号”农业品牌目录创新培优实践点，拥有“粤字号”农业品牌产品 43 个、省级以上重点农业龙头企业 28 家，新增“深圳农场”5 个，“圳品”认证产品 16 个。实施农业社会化服务 3.15 万亩，三百门冷链物流骨干网项目有序推进，饶平县入选省级“社村”合作试点县。1 镇 25 村入选省首批乡村振兴示范镇村创建名单。**城乡融合加速发展。**

¹“三个三”集中清脏治乱专项行动：“三大革命”、“三清三拆三整治”、“三线”整治。

²美丽圩镇“七个一”建设：抓好一个美丽乡镇入口通道、一条美丽示范主街、一片房屋外立面提升样板、一处美丽圩镇客厅、一个干净整洁农贸市场、一条美丽河道、一个绿美生态小公园。

饶平县黄冈镇全域土地综合整治试点任务顺利完成，全市首宗农村集体经营性建设用地使用权出让项目—凤塘镇南陇村吴厝试点地块入市交易，完成“房地一体”宅基地确权登记超 30 万宗、应登记率达 100%。推动“四好农村路”提档升级，实施通行政村公路单改双工程和路网联结工程 53.6 公里，完成农村公路危旧桥梁改造 11 座。农村供水规模化工程覆盖人口比例 92.4%，水质合格率连续三年稳定在 90%以上。邮政快递村级综合服务设施覆盖率超 90%，“村医通”医保结算实现全覆盖。

（二）坚持“制造业当家”不动摇，现代化产业体系建设取得新进展。“3+3+2”现代化产业体系³加快构建。年接收 600 万吨 LNG 的华瀛接收站建成投产，三环固体氧化物电解池电堆产业化项目顺利实施，湾区深潮 BIPV 产业联盟正式成立。建成广东省质量监督陶瓷燃气窑炉检验站（潮州）、广东省智能洁具产业计量测试中心，智能坐便器产量居全国首位，建筑卫生陶瓷年产量约占全国四成，陶瓷工业产值实现 272 亿元。潮安区、饶平县先后入选广东省食品工业培育试点县，食品工业产值实现 175 亿元。海洋牧场建设稳步铺开，“木改塑”网箱升级、强型重力式深水网箱投放加快推进，省级花鲈良种场建成亲鱼培育车间 32 口、出苗 3000 万尾。《潮州市促进茶产业高质量发展条例》制订实施，凤凰单丛（枞）茶国家地理标志产品保护示范区启动

³ “3+3+2”现代化产业体系：现代轻工纺织（陶瓷、印刷包装、纺织服装）、现代农业与食品、新一代电子信息 3 个主导产业，前沿新材料、生物医药与健康、新能源 3 个战略性新兴产业，文旅和茶 2 个特色产业。

创建，首次以走出去办展、市场化运作的形式成功举办 2024 年潮州工夫茶大会。**产业发展动能加速汇聚。**完善企业梯度培育机制，重点实施优质企业培育工程、“升规上限”突破攻坚行动，出台培育扶持“优大强”企业若干政策措施，着力优化市领导挂钩联系重点企业机制，遴选“优大强”企业 52 家，新增规上企业 100 家以上、限上企业 84 家。全市实现规模以上工业增加值 235.46 亿元、增长 3.2%。深入实施工业投资三年倍增行动，全市完成工业投资 145.06 亿元、增长 1.8%。工业用地保障持续夯实，全市完成工业用地收储 3829.4 亩、土地整备 3528 亩，新增建设用地指标 8372 亩，供应建设用地 4602 亩。数转智改提速升级，新增推动 170 家规模以上工业企业数字化转型，工业领域设备更新完成投资超 15 亿元。工业技改投资增长 57%、增速居全省第 2 位。“陶瓷产业人才振兴计划”加快实施，取得关键核心技术专利授权近 30 个。**园区载体更加完善。**承接产业有序转移主平台完成“三通一平”约 2358 亩、新征土地面积约 1479 亩，承接产业转移项目 68 个。深潮产业转移合作园区加快规划建设，完成土地平整 400 亩、导入项目 8 个，深潮产业转移合作园区企业入园落地的若干扶持措施印发实施，粤科深潮协作产业投资基金、潮州市产业转移子基金成功组建，新材料产业园前期工作扎实推进。“市-县-镇”三级产业发展承载空间加快拓展，实施“工改工”工业地产项目 5102 亩，潮安经济开发区调区顺利完成，登塘、铁铺瓷泥产业园项目加快建设，凤泉湖高新区获评全市首

个省级“四星级”服务园区。全市开发区（园区）整合优化工作全面启动。**创新引擎加力打造。**“潮州-罗湖创享岛”“盐田-饶平汇智谷”顺利运作，深潮产业协作平台与BIPV产业联盟创新基地设立，韩江实验室建设有序推进，“揭榜挂帅”项目加快实施。全市省级工程技术研究中心达61家，高新技术企业、科技型中小企业分别增至322家、256家。109家企业、科研机构与79家高校科研院所建立产学研合作关系。强化工业设计赋能，新增省级工业设计中心3家，总量居全省第6位，“中潮工业设计创新人才基地”成为全省唯一入选工信部典型案例。全市专利授权量7846件、总量居全省第11位。首个知识产权法律服务站成立。质量强市扎实推进，推动逾千家企业建立首席质量官制度。参与制修订国际标准2项、国家标准25项、地方标准2项，主导潮州菜标准制定34个。**引才聚智卓有成效。**韩山师范学院获批3个硕士授权点。“韩江人才计划”深入实施，发布《潮州市事业单位高层次和急需紧缺人才目录》，“潮州优才卡”2.0版本服务体系优化提升，全年引进本科学历以上青年教师、医生、科研人员、产业技术人才合计856人，柔性引进产学研合作博士184名，引育产业人才近2000名。

（三）全力以赴稳投资扩需求，城市发展动能实现新提升。**项目谋划招引全面强化。**系统搭建“策划一批、储备一批、推进一批”项目管理体系，市级政府投资项目策划生成专班实体化运作，新增策划生成项目214个、总投资653亿元。深入实施招商

引资“一把手”工程，组建6支招商先锋队面向珠三角、长三角等重点区域开展“上门招商”、“驻点招商”，成功举办潮州·深圳联合招商引资推介会、潮汕乡贤招商引资推介会等多场次招商活动，全市完成签约投资项目310个、总投资378.6亿元，2023年385个签约落地项目开工率85.7%，累计完成投资109亿元。

重大项目高效推进。粤东城际铁路潮州段全面进入箱梁架设施工阶段，砚峰路正式动工，意东三路、漳汕高铁等一批交通重点项目加速推进。北溪分洪桥闸重建工程全面完工，176宗水利建设项目完成投资超26亿元。总投资79.3亿元的大唐潮州电厂5-6号机组建设高效推进，西三线闽粤支干线二期（潮州-漳州段）潮州境内管线全线动工建设，潮州粤东海上风电项目完成立项，青麻园抽水蓄能电站地质勘探圆满完成。实施市领导挂钩重点项目工作机制，深入推进重点项目建设攻坚，省、市重点项目分别完成年度投资计划的123%、114%。全力以赴争取各类资金，全年申获地方专项债券66亿元、超长期特别国债1.6亿元，省级重大项目前期经费5770万元，均创历史新高。

内外贸易量质齐升。打好“五外联动”组合拳，坚持“走出去”和“引进来”相结合，组织超1000家次企业参加第135、136届广交会、韩国首尔国际食品展等境内外国际知名展会。第二届中国广东（潮州）特色食品大会、2024年潮安智能卫浴产业大会等“家门口”展会成功举办，达成意向订单超160亿元。全市实现进出口总额282.9亿元、增长11.7%。湘桥区韩东特色科创园入选广东省电

子商务优秀案例。大力发展跨境电商，组团参加中国跨境电商交易会，与阿里国际站等平台联合开展电商资源对接活动 11 场次，“潮师易通达跨境电商产教融合基地”成立运作，市级跨境电商孵化型园区加快建设，全市实现跨境电商出口额 17.6 亿元、增长 4.8%。**消费潜能有效释放。**加快实施新一轮消费品以旧换新行动，用好用活消费品以旧换新超长期国债资金近 1 亿元，拉动消费超 6.8 亿元。全市实现社会消费品零售总额 522.5 亿元、增长 2.3%，增速居全省第 3 位。推动消费品牌焕新发展，新增“广东老字号”企业 25 家、增量位列全省第 2 位。文旅消费持续升温，发布美团首个地市级美食旅游地图“寻味潮州”，“古城过大年”“五一潮我看”“5·19 中国旅游日”主题月、“心想事成，遇见府楼猴”等系列活动接续举办，潮州跻身全国春节假期旅游热门目的地前 50 名，上榜“五一”全国“旅客净流入量较大城市”前 5 位，全市住宿设施接待海内外游客 397.3 万人次、增长 37.3%。

（四）持续深化改革优化服务，城市营商环境展现新气象。**营商环境优化提升。**持续推进深潮营商环境对口帮扶，成功上线全省首个移动 CA 证书全国互认应用，深入实施营商环境补短板强弱项专项行动，扎实开展“降地价”“降气价”“降融资成本”系列行动，推行工业企业用地“敞开申报”机制，累计解决重点企业用地需求 27 宗。万洋项目从签约到开工仅用 70 天，维美德总部项目 28 天完成洽谈到签约。高标准落实“高效办成一件事”，

打造涵盖集成办、免证办、智慧办、解忧办、随身办等一系列特色应用场景的涉企服务“潮易办”品牌，行政许可事项即办率超94%，超99%事项实现“零跑动”。全市市场主体达24.34万户、增长5.3%，新增“个转企”417家。**“信用潮州”建设纵深推进。**

“信用承诺替代投标保证金”项目获2024年度全国公共采购优秀案例和省信用应用创新“揭榜挂帅”优秀项目。潮安区、饶平县通过省级信用县备案，新增“信用镇”9个，“整村授信”实现行政村全覆盖。新型“政银担”合作模式探索构建，全省首个“百千万工程”领域信贷风险补偿资金设立运作，建立“百千万工程”特色融资服务中心7个。全市贷款余额939.62亿元、增长11.3%，增速位居全省首位。**重点领域改革稳步推进。**市属国企专业化整合有序推进，国资“三大平台”整合优质资产超310亿元，国资监管企业营业收入增长超30%。零基预算和绩效预算全面落实，专项债券本息偿还机制加快建立，地方政府债务风险有效防范化解。涉水事务一体化改革稳步推进，市、县（区）两级水务集团成功组建。燃气“一张网”基本建成。“两违”整治持续深化，市、县（区）两级自然资源局集中行使查控“两违”行政执法权，统一组建设立土地整备中心，市、县（区）二级小产权房完成数据固化，全年整治违法用地超2200亩、违法建设超240万平方米。农业水价综合改革顺利完成，全市累计完成农业水价综合改革面积56.7万亩，超额完成省下达任务。

（五）大力推进生态文明建设，绿色低碳发展迈出新步伐。

绿美潮州建设深入推进。实施花园城市三年行动计划和绿美潮州生态建设“六大行动”，全市完成林分优化提升 6.79 万亩、森林抚育 3.07 万亩、历史遗留矿山生态修复治理 156 公顷、新增绿化面积 125 公顷，建成区绿化覆盖率 41.88%，建成森林城镇 1 个、森林乡村 7 个，在全省率先谋划推动绿美示范带建设。2023 年度林长制考核实现晋级斩尾目标、位列全省第 9 名。全省首部生物多样性保护地方性法规——《潮州市生物多样性保护条例》出台实施。凤凰山省级自然保护区成为粤东首个“广东省高品质自然教育基地”，潮安赤凤重要湿地、饶平高沙围红树林重要湿地入选省级重要湿地名录。**绿色经济加快发展。**坚持生态产业化、产业生态化，加快发展油茶、沉香、竹子等林下经济，探索发展森林旅游、森林康养等新业态，新造油茶 3000 亩，沉香种植面积达 1.2 万亩，签订竹产业项目 21 个、合同金额超 3000 万元，新增省级森林康养基地（试点）1 个、省级林业龙头企业 1 家、省级林下示范基地 1 家。**减污降碳协同增效。**实施减污降碳协同管控行动，强化重点企业用能管理，“两高”项目盲目发展有效遏制。推动终端用能绿色低碳转型，411 家企业完成挥发性有机物治理设施升级改造，翔鹭钨业公司获评我市首个省级“绿色工厂”。开展建筑节能增效行动，饶平县列入全省首批“光伏+建筑”应用试点区域，装配式建造方式推广运用，全市新开工绿色建筑面积 193.4 万平方米、增长 41.1%，新开工装配式建筑面积 22.6 万平方米、增长 124.9%。强化用水总量管控，县域节水型

社会达标建设扎实推进。生态环境综合治理成果不断巩固。接续打好蓝天、碧水、净土保卫战，城市扬尘、土壤、海域等污染治理持续推进，全市空气质量全面达到二级标准，空气优良天数比率达 97.3%，PM_{2.5} 平均浓度下降至 22.6 微克/立方米。韩江水质稳定保持在 II 类及以上，黄冈河凤江桥国考断面水质达到 III 类，枫江深坑国考断面水质均值达到 IV 类。建成碧道 14 公里，完成河湖“四乱”图斑销号 266 宗，治理水土流失面积 13.76 平方公里，整治重点流域问题入河排污口 138 个。“美丽海湾”建设扎实推进，清理整治近海违规养殖面积 7280 亩，饶平县海山岛长溪湾生态环境综合治理工程顺利完工。

（六）更好延续城市历史文脉，文化强市建设迎来新突破。**文化遗存保育活化。**成立潮州市申报世界文化遗产中心，组建潮州古城研究专家库。《整体保护赓续文脉潮州古城绽放光彩》案例入选全国干部学习培训教材，《潮州古城保育活化》案例在 2024 年文化强国建设高峰论坛上宣传推介，《以“绣花功夫”匠心打造潮州古城新风貌》案例入选广东省文化旅游产业赋能城市更新十大优秀案例。新编《潮州市文物志》《潮州陶瓷史》正式发布，“潮人绣古城”国家文物保护利用示范区建设实施方案获批。《龙的传人》惊艳亮相央视春晚，潮绣《金龙鱼》等 4 件非遗精品亮相“从北京到巴黎——中法艺术家奥林匹克行”中国艺术大展。9 人上榜国家级非遗传承人公示名单，新增市级非遗代表性传承人 60 人、群体 6 个。潮州剪纸《潮风百韵·一剪千

华》获中国民间文艺“山花奖”。4片历史文化街区保护规划印发实施，广东潮州单丛茶文化系统入选第三批中国全球重要农业遗产预备名单。**城市影响力持续增强。**中央主要媒体推出潮州报道91条（次），其中38次荣登央视重要栏目，6次登上人民日报重要版面。组织潮州美食、非遗精品惊艳亮相第二十届深圳文博会。举办2024年“我们的中国梦—文化进万家”活动启动仪式暨慰问演出、“人类的记忆—中国世界遗产摄影展（广东潮州巡展）”等活动。潮州民间文艺版权保护和促进工作成果先后在中宣部主办的“2024国际版权论坛”2024民间文艺版权保护与促进国际研讨会上宣传推介。世界美食之都（潮州）2024年城市交流活动、“香港潮州节”等系列活动成功举办，累计接待港澳台侨乡贤113批5037人次。**文旅融合加速发展。**镇海楼续建工程、百花台民俗文化综合体等文化新地标加快建设，笔架山潮州窑遗址环境整治、开元寺大雄宝殿和观音阁、辜厝巷林宅等修缮工程有序推进。推动“府楼猴”IP与英歌舞、工夫茶、陶瓷、美食等潮州文化深度融合。汇集优质农文旅资源串珠成链，凤凰山、龙湖古寨片区入选全省农文旅融合发展试点。新增国家3A级景区5个，国家级、省级旅游精品线路6条，等级乡村酒店（民宿）12家，“潮州文化研学游基地”4家，官塘镇象山村入选全省首批十大美丽非遗乡村旅游目的地。**公共文化服务水平持续提升。**建成小而美的公共文化新空间5个，新增“博物馆之城”系列馆8座、总数达96座，颐陶轩博物馆获评国家二级博物馆，

实现我市非国有博物馆等级评定“零的突破”，饶宗颐博物馆免费开放。建成镇（街）综合文化站 46 个、基层方志驿站 6 个。举办“龙腾潮涌 秀美潮州—潮州市 2024 迎春文艺晚会”、“剧透—潮剧题材艺术特展”等特色惠民活动，开展“戏曲进乡村”活动逾千场次、放映农村公益电影超万场次，惠及群众 139 余万人。推动全民健身场地设施补短板工程，完成省下达我市“十四五”期间新建或改扩建 2 个体育公园的任务，全市人均体育场地面积达 2.9 平方米。首届半程马拉松赛、省青少年蹦床锦标赛、省航空航天模型冠军赛顺利举办，全民健身掀起新高潮。

（七）突出加强民生社会保障，重点民生福祉得到新改善。**就业优先政策落细落实。**“三项工程”⁴深入推进，开展“粤菜师傅”等各类培训 1.91 万人次，完成职业技能人才等级认定评价 8654 人次。深耕“就业在凤城”基层就业服务平台，“就业驿站”实现县区全覆盖，全年开展就业帮扶服务 11.2 万人次，发放失业保险待遇 3772 万元、就业创业扶持资金 4637 万元，全市新增城镇就业 10642 人。**民生保障体系健全完善。**民生投入占地方一般公共预算支出比重达 78.4%。积极应对重大养老保险改革，推动养老保险“居保转职保”，参加城镇职工基本养老保险 36.09 万人、城乡居民基本养老保险 113.58 万人。12 个罕见病种及重症病的门诊特定病种年度支付限额大幅提高，累计减轻患者医疗费用负担将近 1 亿元，全市基本医疗保险参保率达 98%。

⁴三项工程：粤菜师傅、广东技工、南粤家政。

新就业形态就业人员职业伤害保障试点落地开展。低保、特困供养、残疾人、困境儿童等底线民生保障更加有力，累计发放各类社会救助金 3.77 亿元。**公共服务供给扩容提质。**教育、医疗卫生、民政三年提升计划扎实推进，总投资 19.86 亿元的 18 个重点学校工程加快建设，潮州技师学院凤泉湖校区一期工程建成投入使用，“一镇一中心幼儿园”、省义务教育标准化学校实现全覆盖，新增基础教育公办学位 6125 座。市人民医院晋升“三甲医院”，暨南大学附属第一医院潮汕医院晋升三级综合医院，市中心医院“五大中心”全面建成，市中医院实现骨伤科三级以上手术“零的突破”，市疾病预防控制中心完成重组挂牌成立。“一老一小”综合服务加快优化，全市“长者饭堂”增至 44 家，老年友善医疗机构覆盖率达 100%，市妇幼保健院易址新建、市儿童福利院等项目谋划推进，每千人拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 4.75 个。

（八）坚持统筹好发展和安全，平安法治建设取得新成效。**房地产、金融等领域风险稳妥化解。**落实落细房地产融资协调机制，20 个“白名单”项目融资需求实现落地，“保交房”任务顺利完成。延续实施促进房地产消费若干政策，取消我市首套、第二套商品住房商业性个人住房贷款利率下限，降低首付比例，市场预期引导有效强化。加强县域金融风险防控，辖区银行业机构不良贷款率持续低位运行。**粮食稳产保供成效明显。**严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，全市完成高标准农田建设 3200

亩，垦造水田新增水田指标 3729 亩，整治主干道沿线撂荒耕地 819.2 亩，粮食产量稳定在 27 万吨，储备粮承储库点优化撤并，粮食增储任务顺利完成。2023 年度我市耕地保护和粮食安全责任制考核前进 8 位、取得历史最好位次。**法治供给更加扎实。**市县镇三级全覆盖的行政执法协调监督工作体系基本建成。律师服务民营企业“百所联百会”长效机制加快完善，全市法院多项指标在全省排名前列，一审裁判被改判发回重审率、上诉案件移送时间等 2 项指标全省最优。“检察护企”“检护民生”公益行动深入开展，《保护枫溪池湖提线木偶戏行政公益诉讼检察监督案》入选全国优秀案例。2023 年度全省普法依法治理工作网上量化评估位列榜首，法律援助案件质量评估优良率名列全省第 4 位。**基层社会治理基础不断夯实。**实施安全生产治本攻坚三年行动，电信网络诈骗治理、刑事打击、反诈攻坚、全民禁毒均取得明显成效，未成年人犯罪有力遏止。严重精神障碍患者管理综合核心指标名列全省第 3 位。持续深化“1+6+N”基层社会治理工作体系，“茶文化六步调解法”推广应用，各类安全生产风险和社会矛盾纠纷全力防范化解，信访总量全省最少。7 镇 55 村获评省级乡村治理示范镇村。

同时，深化重大问题、重大改革、重大事项研究谋划，市“十五五”规划前期工作全面启动。第五次全国经济普查顺利完成，创文创卫稳步推进，城市交通堵点加快破解，突发公共卫生风险事件、突发急性传染病得到有效处置。退役军人服务强化保障，

拥军优属力度持续加大，民族宗教、妇女儿童、残疾人等社会事业均取得新进展，应急保障、消防救援、防灾减灾体系不断完善，成功抗击“7·26”特大暴雨等自然灾害，社会保持和谐稳定。

过去一年，我们经受住复杂多变的内外部环境变化挑战，有效确保全年经济社会平稳健康发展。我们也要清醒认识到，当前世界经济增长持续放缓，外部环境不确定不稳定因素增多，全市经济社会发展仍面临不少困难挑战。地区生产总值、规上工业增加值、社会消费品零售总额等主要经济指标总体平稳向好、但仍未达预期目标。产业结构不优，创新能力不强，新旧动能转换仍不顺畅，新质生产力尚在培育阶段；营商环境有待优化提升，资源要素制约较为明显，高质量发展的综合承载力还不强，城市竞争力还不足；城乡区域发展仍不平衡，基础设施配套不够完善，县域龙头带动作用有限；区域性文化软实力和影响力有待进一步提升；公共服务供给不充分，教育、医疗、养老等民生短板问题依然突出，生态环境、安全生产等底线保障仍需筑牢。对于这些问题，我们一定要高度重视、迎难而上，采取更加务实有效的举措加以解决。

二、2025年国民经济和社会发展规划安排意见

2025年是全面贯彻党的二十届三中全会精神的开局之年，是“十四五”规划的收官之年，同时也是承接“十五五”规划的关键之年。做好2025年经济社会发展工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和

二十届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，全面落实省委“1310”具体部署和省委十三届六次全会暨省委经济工作会议精神，按照市委十五届九次全会暨市委经济工作会议部署要求，深化市委“一大引领、三大战役、六大提升”工作安排，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，把潮州建设得更加繁荣美丽，奋力谱写中国式现代化潮州新篇章。

按照上述总体要求，坚持立足当前、着眼长远，聚焦稳定预期、提振信心，兼顾需要与可能，提出2025年我市经济社会发展主要目标：

- 地区生产总值增长 5.5%；
- 固定资产投资增长 4%；
- 社会消费品零售总额增长 6%；
- 进出口总额稳量提质；
- 规模以上工业增加值增长 6%；
- 地方一般公共预算收入增长 3%；
- 居民人均可支配收入增长与经济增长同步；
- 居民消费价格（CPI）涨幅 2%左右；

- 城镇新增就业人数 1 万人；
- 粮食产量完成省下达任务；
- 城市空气质量优良天数比率完成省下达任务；
- 地表水水质优良率完成省下达任务。

围绕实现 2025 年经济社会发展主要目标，重点做好十个方面工作。

（一）加力推进“百千万工程”，加快促进城乡融合区域协调发展

更大力度推进“百千万工程”，统筹做好产业兴、环境美两篇文章，突出抓好 10 个省典型镇、56 个省典型村的培育打造，有效发挥县城龙头辐射带动作用，强化乡镇联城带村的节点功能，加快建设宜居宜业和美乡村，促进城乡区域协调发展。

持续巩固壮大县域经济。坚持“宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游”特色化差异化发展路径，做好“土特产”文章，统筹强县产业和富民产业、现有产业和风口产业，潮安区以彩塘、枫溪、凤塘上榜 2024 年度“全国综合实力千强镇”为契机，高标准建设潮安特色产业走廊，加快打造枫溪县域副中心、庵埠“糖果小镇”，扎实推进“工业强区”建设。饶平县依托益海嘉里、华瀛 LNG 接收站、亚太通用码头，发展壮大粮油糖食品加工、临港清洁能源、现代港口物流等优势产业，打造集海水种业、重力式深水网箱养殖、农村电商于一体的现代化海洋牧场，规划发展海上风电等配套产业，建大做强“临港新城”。湘桥区充分利用

古城文化资源和乡村特色，培育壮大现代文旅、现代商贸等现代服务业，探索农文旅融合发展新模式，培育农村电商、乡村旅游等新业态，进一步提升“中心城区”首位度。

扎实推进新型城镇化。深入实施以人为本的新型城镇化战略，统筹推进户籍制度改革和城镇基本公共服务均等化，协调推进新型工业化城镇化，全力实施好新一轮农业转移人口市民化、潜力地区城镇化水平提升、现代化都市圈培育、城市更新和安全韧性提升四大行动。推进以县城为重要载体的新型城镇化，制定实施2025年度潮州市新型城镇化和城乡融合工作要点，提高县域综合承载力。支持潮安区争创国家新型城镇化试点，深入推进饶平县以县城为重要载体的新型城镇化省级试点建设，加快推动潮安区凤凰镇、饶平县柘林镇省级城乡融合试点打造，以点带面引领带动促进全市新型城镇化和城乡融合发展。按照小城市标准规划建设中心镇，将饶平县钱东镇、潮安区金石镇打造成为县域就近转移农民、推动农民市民化的有效载体和联结纽带。大力发展镇域经济，坚持“一镇一策”“一镇一品”，发挥“枫溪陶瓷”“庵埠食品”“钱东盐焗鸡”“凤凰单丛茶”等名镇名品的引领带动作用，着力打造一批工业重镇、商贸强镇、文旅名镇、农业大镇。

全力推动乡村振兴发展。精准务实培育乡村产业，推进农村一二三产业融合发展，大力发展农产品精深加工业、乡村休闲产业，培育壮大乡村服务业，加快发展现代设施农业，推进乡村产

业全链条升级，进一步壮大农村集体经济。深化农产品“12221”市场营销体系建设⁵，畅通农产品产销对接，打造更多叫得响的“粤字号”强村富民农业品牌，培育更多农业龙头企业。推进78公里“四好农村路”提档升级，改造农村公路危旧桥梁9座，健全完善农村充电桩、冷链物流、寄递配送等基础设施。稳妥灵活推进承包地和集体经营性建设用地改革，深化承包土地“三权分置”。全面推进全域土地综合整治，统筹推进农用地整治、建设用地整理、生态保护修复，加快推动低效厂房工改工，推动村庄布局优化集中和产业用地集聚增效。深入开展“千企帮千镇、万企兴万村”行动，深化“双百行动”，广泛发动乡贤、侨胞、企业家、乡土人才等力量参与乡村振兴。

做美做优城乡人居环境。高质量推进央企助力“百千万工程”项目建设，巩固拓展广东“东大门”提升工程建设成果，全力谋划打造示范点示范带，抓好5个高速出入口、闽粤高速连接处、凤凰茶谷绿美示范带、柘林镇进港公路等重要节点优化提升，形成“点上精美、线上精致、面上精彩”全域发展格局。持续推进圩镇人居环境品质提升行动，加快美丽圩镇“七个一”建设进度，力争年底前实现典型镇建设全覆盖目标。统筹推进环境整治和品质提升，纵深推进“三清三拆三整治”“三大革命”“三线”整

⁵ **农产品“12221”市场营销体系建设：**即推出“1”个农产品大数据平台，组建销区采购商和培养产区经纪人“2”支队伍，拓展销区和产区“2”大市场，策划采购商走进产区和农产品走进大市场“2”场活动，实现品牌打造、销量提升、市场引导、品种改良、农民致富等“1”揽子目标。

治等“三个三”清脏治乱攻坚战，完成年度培育典型镇镇区和典型村居的“三线”整治工作，因地制宜建好农村污水处理设施，实现全市农村生活污水治理全覆盖。推进潮味乡村规划，高标准开展农房风貌管控和和美乡村建设，注重传统村落和特色民居保护利用，确保饶平县农房建设试点取得显著成效。

（二）深入实施扩大内需战略，加快形成消费和投资相互促进的良性循环

坚定不移实施扩大内需战略，更好统筹消费和投资，激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。

促进消费扩容提质。实施提振消费专项行动，制订实施促消费政策措施三十条，办好“新潮流·新消费”城市消费节系列主题活动，突出抓好汽车、家居、家电等大宗商品消费，吸引一批新能源汽车4S店落户潮州，力争新增限上商贸企业60家。落实消费品以旧换新政策，鼓励支持汽车、家电等传统消费品以旧换新。扩大停车设施有效供给，加快构建高质量充电基础设施体系。持续深挖老字号品牌价值，加大力度培育广东老字号、潮州老字号品牌，打响“老字号+美食”区域品牌，推动餐饮高质量发展。大力发展数字消费、绿色消费、健康消费，打造消费新场景，积极培育文体旅游等新的消费增长点。加快发展银发经济。积极构建房地产市场发展新模式，多渠道开展房地产促销活动，力争新建商品房销售面积超80万平方米、建筑业产值增长8%。

持续扩大有效投资。狠抓重大项目建设，开展“重大项目突破年”行动，突出抓好年度投资计划 211 亿元的 210 个市级重点项目建设，更好服务“百千万工程”“制造业当家”等战略实施。发挥市重大工程建设项目总指挥部统筹作用，强化用地用海用林要素保障。加强项目谋划储备，坚持“项目跟着规划走”，精准对标专项债、超长期特别国债等政策性资金申报领域，谋划储备一批收益水平合适、建设成本可控的重大项目，新增策划生成项目 200 个以上、总投资超 400 亿元。抓住大规模设备更新政策风口，以提高技术、能耗、排放等标准为牵引，推动各类生产设备、服务设备更新和技术改造，重点加快推进潮州三环亚微米介质多层片式陶瓷电容器及其关键介质与电极材料开发及产业化技术改造等总投资超 14 亿元的 78 个制造业领域设备更新项目。激发民间投资活力，持续向民间资本推介项目，鼓励和吸引更多民间资本参与重大工程和补短板项目建设。

加快基础设施建设。实施年度投资 45.5 亿元的 62 个交通重点项目，有序推进潮州饶平至潮安文祠高速公路、梅州大埔至潮州港铁路、广河客专延长线潮州段等项目前期工作，动工建设潮汕路提升改造工程，加快推进粤东城际铁路潮州段、漳汕高铁潮州段等快速便捷轨道建设，完成意东三路拓宽改造工作。推进韩江干流治理（潮州段）、韩东新城防洪综合整治二期等堤防达标加固三年攻坚行动项目、东溪水闸重建及配套工程等大中型病险水闸工程建设，全年完成水利投资 26.5 亿元。推动潮州粤东海

上风电项目开工前各项前期工作，开工建设福建天然气管网与广东天然气管网联通工程（广东段），加快建设西三线闽粤支干线二期工程、大唐潮州电厂 5-6 号机组、政府可控屋顶光伏资源项目等能源项目。推动 500 千伏大唐潮州电厂 5-6 号机组项目接入系统工程、220 千伏龙湾输变电工程等一批电力重点项目建成投产，完成电网投资 10.5 亿元。

（三）聚焦科技产业融合发展，加快构建特色和优势突出的现代化产业体系

坚持实体经济为本、制造业当家，以科技创新引领现代产业高质量发展，实施产业倍增计划，进一步壮大体量、提升质量，到 2025 年底，全市工业总产值达到 2600 亿元，省级以上产业园区规上工业总产值增长 10% 以上。

构建现代产业发展格局。统筹推进优势产业突围和产业格局突破，系统构建“3+3+2”现代化产业体系。坚持以标准提升引领传统产业转型升级，推广应用先进技术工艺，支持企业高端化、智能化、绿色化技术改造，巩固提升陶瓷、现代食品、新一代电子信息等优势主导产业，引导陶瓷、食品等传统产业抢占智能卫浴、功能性食品等风口赛道，打造陶瓷千亿级和食品 500 亿级产业集群。有序推进三环固体氧化物燃料电池、翔鹭年产 300 亿米光伏用超细钨合金丝生产项目等项目建设投产，加快培育新材料、新能源、生物医药与健康等战略性新兴产业，布局发展低空经济、新型储能等未来产业。

壮大产业发展平台支撑。全面完成全市开发区（园区）整合优化。加快建设承接产业有序转移主平台，推动总投资约 54.9 亿元的 16 个主平台基础设施项目建设，实现承接产业转移项目 20 个以上。推进深潮产业转移合作园区建设，完成土地平整 300 亩，健全完善园区基础设施，提升园区综合承载能力，主动承接大湾区先进制造业溢出和转移，推动 6 家企业项目签约进驻。谋划建设新材料产业园，全力推动一期控制性详细规划编制等前期工作。推动企业入园促进产业集群集聚发展，以万洋众创城项目为突破口，加快打造以婚纱晚礼服为主，集设计、生产、展示为一体的新型时尚产业园区；加速推进登塘瓷泥产业园、铁铺瓷泥产业园建设，鼓励引导“有数有税”的优质企业入园发展，推动瓷泥产业规范化、集群化、高质量发展。

加强优质企业梯度培育。持续完善“链主”、“优大强”、“专精特新”等优质企业梯度培育体系，深入开展“优大强”企业扶持专项行动，实施“个转企、小升规”培育计划，年度认定“优大强”企业 65 家，完成“个转企”400 户，新增规上工业企业 100 家，培育省级专精特新中小企业 15 家。实施工业投资五年倍增行动，推动华界新材料等一批重点项目加快实施，力争工业投资增长 15%、技改投资增长 15%。大力提升企业现代化管理水平，引导企业建立先进质量管理体系和现代法人治理结构，实施以“亩均绩效”为主要依据的企业综合素质评价机制。强化工业设计赋能，鼓励企业建设国家级、省级工业设计中心，引导

陶瓷、食品等行业企业提品质、创品牌。推进质量强市建设，实施质量立市三年攻坚行动，依托“中国瓷都”、“中国食品名城”等金字招牌，培育潮州陶瓷、食品等产业集群区域品牌，高标准创建凤凰单丛（枞）茶国家地理标志产品保护示范区。开展重点领域产业基础质量攻关，推进省单丛茶生态栽培、省狮头鹅品种保护选育等6个标准化试点示范项目，力争全年主导或参与制修订国家、行业、地方标准10项。

不断提升科技创新能力。加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术创新，支持三环集团持续攻关燃料电池关键技术，加速推进韩江实验室建设，组织开展刀具涂层、复合茶固体饮料等应用型科技研发。用好“潮州-罗湖创享岛”、“盐田-饶平汇智谷”等平台资源，推动“深圳设计+潮州制造”走深走实。建立重点企业、培育企业跟踪服务机制，持续推进企业创新平台建设，支持行业骨干企业与高校、科研院所合作共建研发机构和创新平台，力争全市高新技术企业达350家、科技型中小企业260家，全社会研究与试验发展经费投入增长9%。坚持“人才+科技+产业”一体协同融合发展，以产聚才、以才促创、以创兴产，双向并抓外来团队引进与本土团队培育，招引培育更多技术研发能力强的产业创新人才。

（四）全面深化改革攻坚，加快推动有效市场有为政府更好结合

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府调

控作用，坚持用改革的办法解决前进中的问题，强化重点领域和关键环节改革攻坚，为推动潮州高质量发展持续注入强大动力。

着力优化城市营商环境。借助深潮营商环境对口帮扶工作机制，对标粤港澳大湾区营商标准，深化营商环境制度改革，打造市场化法治化国际化一流营商环境。加快数字政府改革建设，推进政务服务标准化、规范化、便利化，实现更多事项“网上办”“指尖办”“集成办”。落实市领导挂钩联系“优大强”企业、市县领导挂钩联系重点企业等制度，用好“潮商·市长面对面”、重点企业交流机制，持续开展“为企业找用地、降成本、解难题”三大行动，推广“拿地即开工”“最多办一次”，推行“敞开申报、集中供地”模式，推动土地、资金等要素向“有数有税”企业集中配置。深化信用潮州建设，全面构建以信用为基础的新型监管机制，积极推广“信易贷”模式。

持续深化重点领域改革。深入开展“资源配置优化”战役，加大力度盘活矿石、瓷土等自然资源，加快推进古城资源资产、岗山水库水资源、屋顶光伏等开发运营，谋划启动公共停车资源、污水处理设施等盘活项目。持续深化国资国企改革，推进国有经济布局优化和结构调整，做大做强城建投、文旅投、潮农投“三大国资平台”，力争国资监管企业资产总额增长15%、营业收入增长10%。持续深化土地管理改革，推广“标准地”供应模式，完成产业用地收储3000亩，处置批而未供土地2500亩、闲置土地120亩。全面完成“房地一体”农村宅基地确权登记颁证任务。

推进投融资体制改革，强化政府投资管理，扎实开展项目策划生成和储备工作，进一步拓宽项目多元化投融资渠道。大力培育数据要素市场，探索在优势产业领域开展公共数据运营，发挥数据要素乘数效应，探索“数据要素×低空经济”。持续深化财税体制改革，推动零基预算与绩效预算深度融合，不断优化市与县区财政关系。

促进民营经济发展壮大。坚持和落实“两个毫不动摇”，增强宏观政策取向一致性，制定促进民营企业高质量发展政策措施，坚决整治涉企乱收费、乱罚款、乱摊派，健全防范化解拖欠中小企业账款长效机制，破除民营经济发展隐形壁垒，依法保护民营企业产权和企业家权益。健全与民营企业的常态化沟通交流机制，完善企业支持政策直达快享机制，优化企业反映问题快速响应处理机制，推动民营企业问题诉求解决，更好服务企业发展壮大。实施新潮商赋能培育工程，大力弘扬企业家精神，营造尊商、亲商、安商的浓厚氛围。落实建设全国统一大市场标准指引，深入贯彻公平竞争审查制度，清理和废除妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的各种规定和做法，完善招商引资、招标投标、市场准入等体制机制，优化新业态新领域市场准入环境。建立健全支持小微企业融资协调工作机制，完善民营企业金融支持政策，提高金融服务实体经济水平。

（五）持续扩大开放合作，加快融入国内国际双循环发展格局

聚焦开放合作，实施工商并举计划，积极推动重点领域高水平对外开放，不断巩固外贸基本盘，主动走出去招商引资，持续深化深潮对口帮扶协作，深入推进汕潮揭都市圈建设，用好丰厚的华侨资源，切实做好新时代“侨”的文章，进一步增强国内国际两个市场两种资源联动效应。

推动贸易稳中提质。高水平办好陶博会、潮食会等特色展会，用好广交会、百货展、礼品展、卫浴展等重点展会平台，推动内外市场同向发力、同步发展。打好“五外联动”组合拳，深入实施“粤贸全球”“粤贸全国”品牌工程，鼓励县区、协会抱团开展境内外、线上线下供采对接，推动企业“走出去”开展贸易促进活动，助力企业巩固“欧美日韩”传统市场、拓展“一带一路”新兴市场。培育壮大外贸主体，支持基础好、条件成熟的外贸流通型企业申报省优质外贸综合服务“示范企业”，培育扶持一批内外贸一体化试点企业。做大做强跨境电商贸易，高标准建设国家跨境电商综试区，加快培育市跨境电商孵化型园区，抓好抓实陶瓷、不锈钢制品、皮塑制鞋和服装“四大跨境电商产业带”，推动“跨境电商+产业带”融合发展，以陶瓷行业为切入点推进“产业带+独立站”项目。加强电商领域基础设施招商对接，联合投资方做好直播电商、跨境电商等基础设施规划建设，不断完善电商发展生态链。

加力推进招商引资。深入实施招商引资“一把手”工程，聚焦智能卫浴、现代食品、文旅、生物医药等特色产业，健全完善

招商资源库，依托招商先锋队大力开展产业链招商、走出去招商、驻点招商、以商引商、以侨引商，用好经开区等各类园区招商引资平台，探索以投带引、中介招商、“飞地”招商，积极谋划好2025年招商引资“1+N”“路演”推介活动，盯紧大湾区、长三角、川渝等重点区域开展“上门招商”，着力招引一批亩均产出高、税收贡献大、带动性强、成长性好的优质项目，全年新增招引项目总投资400亿元以上。健全招商引资项目对接服务和跟踪问效机制，力促2024年招引项目开工率达75%，累计完成投资额100亿元。

深化区域交流合作。持续深化深潮对口帮扶协作，全面实施人才帮扶框架协议，推动更多优质农产品入选“圳品”认证，实体化运作粤科深潮协作产业投资基金，引导更多优质企业以“深圳总部+潮州园区”等合作共建模式落户深潮产业转移合作园区。强化潮安与罗湖、饶平与盐田、湘桥与福田对接协作，立足地方资源禀赋、借力深圳帮扶，加快建设一批县域特色产业园。密切汕潮揭都市圈的软联通和硬联通，强化交通体系互联互通、文商旅协同发展、公共服务一体化、产业协作创新，加速推进汕头-揭阳-潮州复合型流通支点城市建设，助力构建“一心两极、三环四射”发展格局。

奋力做好“侨”文章。高位推动华侨历史文化资源保护活化工作，支持建设市华侨博物馆，鼓励开展各类涉侨文化课题研究，切实讲好潮州故事。全力办好第二十三届国际潮团联谊年会，以

承办侨界盛会为契机，探索建立与海内外潮侨潮商更加紧密的双向交流、双向支持沟通机制，拓展“书记侨领面对面”等联络平台，围绕“办会兴城”“以会促建”深化城市宣传。实施人才“归潮”工程，坚持以“侨”为桥，以“家”为根，以“文”为魂，树立“大潮汕”意识，更好团结汕头、揭阳、汕尾等地潮属社团，集中打造潮州文化、华侨文化、潮商文化展示平台，共同赴海外举办“潮州节”“民俗文化节”等文化交流活动，合力构建“四海潮声”对外宣传矩阵，提高潮州文化的国际影响力。

（六）发挥规划引领作用，加快提升城市治理能力现代化水平

坚持规划先行，科学谋划第十五个五年规划，开展“城乡品质提升年”行动，提升城市精细化管理水平，聚力建设美丽宜居的现代化城市。

高标准编制“十五五”规划。扎实做好“十四五”规划收官工作。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持立足自身和全球视野相统一，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持立足当前和谋划长远相贯通，坚持全面规划和突出重点相协调，坚持战略性和操作性相统一，紧盯国家和省政策导向和工作部署，牢牢把握基本实现社会主义现代化关键期的发展阶段特征，突出“大产业、大项目、大平台、大变革”，统筹谋划“十五五”时期重大任务、重大举措和重大改革，积极储备一批“十五五”时期实施的重大工程、重点项目，高质量完成市“十五五”

规划基本思路、规划纲要编制，推动科技、能源、生态环保、交通等专项规划与规划纲要同步部署、同步研究、同步编制，强化市级空间规划对“十五五”规划重大战略任务和项目落地的空间保障，着力构建贯彻党中央部署、落实省委要求、符合潮州实际、紧跟时代趋势、体现人民期盼的“十五五”规划体系。

健全城乡规划体系。围绕“一轴两带”区域发展格局，按照区域协调、城乡融合、城市东拓的发展导向，高质量推进国土空间总体规划及专项规划编制工作，完成韩江“一江两岸”、新城核心区等城市设计，构建生产、生活、生态“三生融合”城市空间。加强“一江两岸”风貌管控和古城城墙地带风貌更新，全面点亮韩江沿岸的“天际线”，打造古今交融、城景合一的“山水宋城”。构建“片区化发展规划+镇村布局规划+村庄规划+村庄设计”框架体系，形成规范化、标准化的“规划建设一张图”。

高质量建设美丽宜居城市。稳步实施城市更新行动，全面开展城市体检工作，扎实推进城镇老旧小区改造、既有住宅加装电梯和燃气管道老旧更新改造，实施城中村“十个一”工程，开工改造城镇老旧小区39个，补齐停车场、农贸市场等功能配套，健全完善电动车充电、公共照明、排污管网等基础设施。加速新城开发建设，加快推动粤东城际铁路湘桥站站城一体化综合开发、南春片区开发等项目规划建设，攻坚推进半岛广场站TOD、砚峰路、北溪综合整治工程等重点项目，建成特色产业孵化基地。有效推进生活垃圾分类，实现城市居民小区、公共机构、公共场

所垃圾分类全覆盖。打好市容环境卫生整治攻坚战，分批改造中心城区主干道及景区景点周边绿化，谋划新建一批口袋公园，推进潮人公园建设，不断提高城市承载能力和功能品位。

高水平推进城市精细化治理。实施治污、治堵、治涝改造三大行动，统筹推进枫江深坑国考断面达标攻坚工程（潮州段），加快推进北站四路、北区二、三、四横路道路建设，实施对潮州大道南（潮枫路-南堤路）、义安路等 17 条城区主干道、古城景区周边道路的整修提升，有序推进潮州市城区排水防涝能力提升、韩江新城内涝灾害综合治理等防涝工程建设，系统提升城市防污、防堵、防涝水平。加快市政道路、老旧小区、城中村老化供水管道更新改造进度，力争在 2025 年底将中心城区供水漏损率降至 16.8% 以内，进一步优化供排水管理水平。

（七）协同推进降碳减污扩绿增长，加快建设人与自然和谐共生的美丽潮州

践行绿水青山就是金山银山理念，统筹推进绿美生态建设、生态保护和产业结构调整，建设人与自然和谐共生的美丽潮州，加快形成绿色生产生活方式。

突出抓好绿美潮州生态建设。纵深推进绿美潮州生态建设“六大行动”，实施林分优化提升 6.6 万亩、森林抚育提升 2.98 万亩，新造林抚育 6.6 万亩，加快潮安绿美示范带、饶平风吹岭省级绿美示范点建设。持续推进国家森林城市创建，提升县镇村绿化水平，加强古树名木保护，因地制宜打造一批森林城镇、森

林乡村、绿美红色乡村和绿美古树乡村。深入推进“森林拥城增绿行动”“园林精品提升行动”“花园城市添彩行动”，不断优化绿色空间布局，到2025年底公园绿化活动场地服务半径覆盖率达88%、林荫路覆盖率75%，打造“林城互融、花满潮州”的美丽花园城市。

突出抓好生态环境保护治理。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进河湖长制、林长制、田长制，深入实施生态环境分区管控。深入打好蓝天保卫战，实施空气质量持续改善行动，推进氮氧化物和挥发性有机物协同减排，深入开展包装印刷等行业低效VOCs治理设施升级改造，推动区域联防联控。深入打好碧水保卫战，推动黑臭水体治理向县域拓展，持续推进城市生活污水处理提质增效，稳步提升饶平近岸海域水质，确保韩江水质稳定保持在Ⅱ类及以上，地表水水质优良比例达标，省考和国考断面水质消除劣Ⅴ类。深入打好净土保卫战，加强土壤重金属污染防治，有序推进化肥农药减量增效和养殖污染防治，加强固体废弃物和新污染物治理，推进塑料污染和过度包装全链条治理。全面推进“无废城市”建设。

突出抓好绿色低碳转型发展。落实落细碳达峰十大行动，推动能耗“双控”逐步向碳排放“双控”转变。做好固定资产节能审查和“两高”项目管控，统筹协调节能目标责任评价考核和节能监察。加快规划建设新型能源体系，积极推进青麻园抽水蓄能电站、海上风电等项目，建设更多充电桩等绿色基础设施，加快

发展光伏发电，扎实推进饶平县“光伏+建筑”应用、湘桥区产业园区循环化改造等省级试点工作，促进能源绿色低碳转型。深化集体林权制度改革，发展壮大竹子、油茶、林下中药材等优势特色产业，探索森林旅游、森林康养等绿色发展路径。加强绿色低碳宣传引导，开展节约型机关、绿色出行等创建行动，加快在全社会形成绿色低碳的生产生活方式。

（八）扎实推进文化强市建设，加快促进物质文明和精神文明协调发展

坚定文化自信，深入推进潮州文化大传播、大发展工程，实施文化赋能计划，更好延续城市历史文脉，持续焕发潮州文化新风采，坚持以文塑旅、以旅彰文，深入推进文旅融合发展，持续强化精神文明建设，更好满足人民群众精神文化生活新期待。

加强潮州文化传承。深入实施潮州文化探源工程，围绕构建新时代潮州文化标识体系，用好潮州古城研究专家库，持续推进潮州古城研究保护，加快“潮州古城”申报世界文化遗产，推进镇海楼续建工程等文化地标建设，打造“心想事成·遇见府楼猴”古城标识，做大做强府楼猴文创链条产业。加强潮州历史文化名城、潮安区龙湖镇等省历史文化名镇及古建筑保护修缮和活化利用，保护传承潮绣、潮瓷、潮雕、潮塑、潮剧等非物质文化遗产。以创建国家级潮州文化生态保护区为目标，健全非遗保护传承生态链，加快非遗数据库建设，加强非遗代表性项目名录体系和传承人梯队建设，扶持濒危非遗代表性项目。引导非遗技艺走“产

品+精品”路线，创新“非遗+”“文物+”，推进非遗进校园、进景区、进社区。

提升公共文化服务水平。深入推进城乡公共文化服务体系一体化建设，推进县级文化馆、图书馆总分馆制扩面提质，加快乡村公共文化新空间和博物馆之城建设，丰富乡村公共文化供给。融合创新丰富文化表达方式，打造古装演艺、文化巡游等沉浸式文化体验场景。运用大数据、人工智能等现代信息技术手段，提升文化产品的创作、生产、传播和服务水平。坚持以人民为中心的创作导向，引导文艺工作者创作出更多接地气、传得开、留得下的优秀作品，不断增强人民群众的文化参与感、获得感和认同感。完善全民健身公共服务体系，加强体育设施建设和管理，举办各项青少年锦标赛，推动全民健身活动广泛开展。

促进文旅深度融合发展。深化文化和旅游领域供给侧结构性改革，推动文化和旅游深度融合，持续优化牌坊街业态，做大古城夜间文旅消费，做优古城文创集市、优质民宿、汉服旅拍等业态品牌，打造“爆款”文创产品，开发具有“独家记忆”的城市手信。做大做活“世界美食之都”效应，打造“潮州美食游”目的地。完善各类旅游基础设施，整合全域旅游资源，丰富乡村旅游、康养度假、研学旅游等业态，保护利用自然景区、传统村落、民族特色村寨、历史建筑、文物古迹等文旅资源，打造文旅特色村镇、乡村旅游景区，创建等级乡村酒店（民宿）15家，推出一批沉浸式夜游、沉浸式演艺、沉浸式街区项目，更好满足游客

个性化、定制化需求。探索推进文化资源与技术跨界融合，申报创建省级文旅融合示范区。健全文旅市场综合监管体系，实施旅游市场秩序专项整治行动。

（九）全力发展民生社会事业，加快推动发展改革成果惠及更多群众

坚持尽力而为、量力而行，实施民生提升计划，兜住、兜准、兜牢民生底线，办好省、市十件民生实事，着力解决好群众急难愁盼问题，扎实推进共同富裕。

促进高质量充分就业。更加突出就业优先导向，落实“稳就业16条”，完善创业和灵活就业保障制度，稳定和扩大就业岗位供给。强化高校毕业生“1131”帮扶机制⁶，促进失业人员、退役军人、农民工等重点群体就业，新建标准化“就业驿站”3个，开展送岗下乡活动60场次。深入推进粤菜师傅、广东技工、南粤家政“三项工程”，新增取得职业资格或技能等级证书劳动者6000人次。加大创业扶持力度，加快创业担保贷款及贴息支出，鼓励创业带动就业。拓宽灵活就业渠道，支持和规范发展外卖配送、网约车、网络直播等新就业形态。

加快推进健康潮州建设。加快出台潮州市中心城区医疗设施布局规划，大力实施医疗卫生事业三年提升计划，有序推进总投资53亿元的14个医疗项目建设。发展紧密型县域医共体和城市

⁶ 高校毕业生“1131”帮扶机制：至少提供1次政策宣介、1次职业指导、3次岗位推介、1次技能培训或就业见习机会。

医疗集团，推动城市资源向农村地区下沉、县级医疗资源向镇村下沉，加速提升全市医疗管理水平。深入推动“互联网+医疗健康”建设，加快智慧医院建设，推动潮州市全民健康信息综合管理平台、市域医疗集团信息化平台建设上线应用。

推动教育全面均衡发展。加快实施教育事业三年提升计划，大力推进半岛广场学校等总投资 5.64 亿元的 11 个重点学校建设项目，力争 5 个项目实现完工交付使用。推动国家义务教育优质均衡发展县（区）创建，加强乡镇“三所学校”建设，调整撤并一批乡村小规模学校，统筹增加基础教育公办学位。整合优化高等职业教育资源，持续改善提升职业院校办学条件，建设一批优质产教融合项目和优质专业。落实教育用地优先保障机制，新增建设用地计划指标优先保障学校建设需求，严格落实住宅区配套建设教育设施工作。加快中小学教师“县管校聘”改革，完善“四翼四联、四级一体”高质量教研体系。

健全社会民生保障体系。加强普惠性、基础性、兜底性民生服务，加快推进分层分类社会救助体系建设，扎实开展全市低保、特困、低边家庭等社会救助工作，逐步缩小城乡低保标准差距。完善多层次养老保险体系，持续提高企业职工基本养老金，适度提高城居保基础养老金最低标准，完善被征地农民养老保障办法。完善居民医保待遇政策，推动连续参保激励和零报销激励机制落地实施。持续抓好“一老一小”，健全老年服务体系，加快推进饶平县颐养中心项目建设，推进老年人助餐服务，多渠道扩

充普惠育幼服务供给，新增普惠性托位 75 个，力争每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数保持在 4.5 个以上，积极构建生育友好型社会。

（十）强化重点领域风险防控，加快构建更高水平的安全格局

统筹高质量发展和高水平安全，防范化解重点领域安全风险，切实保障粮食和能源安全，全力维护社会治安稳定，更高起点推进平安法治潮州建设。

稳慎化解重点领域风险。依法稳妥推进房地产企业风险化解，加快推进房地产融资协调机制落地见效，扎实做好“保交楼、保民生、保稳定”各项工作。落实落细房地产政策，用足用好政策工具箱，实施好差别化住房信贷政策，发挥住房公积金支持作用，支持刚性和改善性住房需求。加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设和城中村改造。适应房地产市场供求关系变化和新型城镇化发展趋势，建立租购并举的住房制度，探索“人、房、地、钱”要素联动新机制。统筹好地方债务风险化解和稳定发展，加强县域金融风险防控，稳妥做好辖内地方中小法人银行机构风险防范化解工作。

抓好粮食安全和稳价保供。严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，加强农田水利工程建设，完善灌排工程体系，推动农村土地承包经营权流转，实施补充耕地 900 亩，确保粮食生产安全稳定。加强现代粮食仓储设施建设，加大储备粮承储库点优化撤

并力度，持续提升粮食购销领域监管信息化和绿色储粮水平，强化粮食储备管理。加强市场巡视、应急监测和价格调控，积极实施临时价格补贴与物价上涨联动机制、保供稳价等维稳政策，全力保障重要民生商品稳定供应。

推动社会治安持续向好。完善社会治安整体防控体系，健全扫黑除恶常态化机制，严厉打击突出违法犯罪和新型网络犯罪行为，快侦快破群众反映集中、直接关系群众利益的盗抢骗等民生案件，重拳惩治电信诈骗、校园霸凌等违法行为，确保全市社会政治大局安全稳固。严格落实安全生产责任制，深入开展安全生产治本攻坚三年行动，健全重大突发公共事件处置保障体系，完善大安全大应急框架下的应急指挥机制，加强对交通运输、危爆物品、食品药品、大型活动等重点行业重点领域的安全监管，强化治安重点人员管控，织牢织严公共安全网络。

推进平安法治潮州建设。完善立法规划计划制定机制，发挥“小切口”、“小快灵”立法作用，加快推进生态文明建设、城乡建设与管理、历史文化保护、基层治理等重点领域立法，加强生态文明建设、城市治理、市场监管等重点领域制度建设。强化法治政府建设，深化镇街综合执法体制改革，健全执法协同联动机制，强化执法司法制约监督。完善社会治理体系，持续深化“1+6+N”基层社会治理工作体系，推动未成年人工作、社区矫正、安置帮教等充分融入“1+6+N”工作体系，落实重大决策社会稳定风险评估，推广运用“茶文化六步调解法”，做到小事不

出村、大事不出镇。

同时，大力支持国防和军队建设，统筹抓好信访、国防动员、档案、地方志、民族、宗教等其它各项社会事业，用心用情用力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，全力抓好创文创卫、维稳、应急保障、防灾减灾和退役军人保障等重点领域各项工作，推进新一轮全国“双拥模范城”创建，满足人民日益增长的美好生活需要，切实增强人民群众的幸福感和安全感。